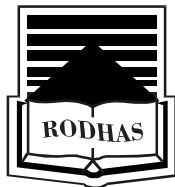


---

José Bartra Cavero

# EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

**INDICE GENERAL**



**EDITORIAL RODHAS**

**INDICE GENERAL**

Espílogo ..... 9  
Introducción ..... 15

**CAPITULO I**

**EL ACTO ADMINISTRATIVO**

1. Definición Doctrinal ..... 21  
2. Origen Histórico ..... 23  
3. Definición Normativa Nacional ..... 24  
4. Relación con el Silencio ..... 26

**CAPITULO II**

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

1. Definición ..... 31  
    1.1 Razón de Ser ..... 33  
    1.2 Clasificación del Procedimiento ..... 34  
2. Proceso y Procedimiento ..... 35  
3. Relación con el Silencio ..... 36

**CAPITULO III**

**LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN**

La Inactividad de la Administración ..... 41  
1. Tipos de Inactividad  
    1.1 Inactividad Formal ..... 42  
    1.2 Inactividad Material ..... 43  
2. Responsabilidad por Inactividad  
    2.1 La Responsabilidad del Estado ..... 46  
    2.2 Respuesta ante la Inactividad ..... 47

3. La Acción de Amparo	
3.1 En el Procedimiento Constitutivo .....	48
3.2 En el Procedimiento de Recursos .....	51
3.3 Inactividad en la Fase Ejecutiva .....	54

**CAPITULO IV**

**EL DERECHO DE PETICIÓN**

El Derecho de Petición .....	59
1. Antecedentes Históricos .....	60
2. Naturaleza Jurídica .....	64
3. Relación con el Silencio .....	66
4. El Principio de Celeridad .....	68

**CAPITULO V**

**LA SITUACIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO**

1. Los Recursos del Administrado	
1.1 Definición .....	71
1.2 Clases de Recursos .....	72
2. La jurisdicción Contenciosa	
2.1 Concepto .....	73
2.2 Antecedentes Históricos .....	74
2.3 Razón de ser del Proceso .....	75
2.4 El Objeto del Proceso Contencioso .....	77
2.5 En la Constitución .....	78

**CAPITULO VI**

**APROXIMACIÓN CONCEPTUAL AL SILENCIO ADMINISTRATIVO**

Aproximación Conceptual al Silencio Administrativo .....	83
1. Definición .....	84
2. Razón de Ser .....	88

**CAPITULO VII**

**NOCIONES HISTÓRICAS DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO**

1. En la Antigüedad .....	95
2. La Influencia Francesa .....	96
3. La Influencia Española .....	100

**CAPITULO VIII**

**EVOLUCIÓN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO EN LA LEGISLACIÓN PERUANA**

1. Decreto Supremo 006-SC .....	107
2. Decreto Supremo N° 070-98-PCM .....	109
3. Decreto Legislativo N° 757 .....	111

**CAPITULO IX**

**NATURALEZA JURÍDICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO**

1. Evolución de las Divergencias .....	115
2. Posiciones Actuales .....	121
2.1 El Silencio como Acto .....	122
2.2 El Silencio como Ficción Legal .....	124

**CAPITULO X**

**CLASIFICACIÓN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO**

1. Según la Oportunidad .....	131
2. Según los Efectos Reconocidos	
2.1 Silencio Administrativo Positivo .....	132
a. Límites del Silencio Positivo .....	134
b. La Inseguridad del Silencio Positivo .....	136
2.2 Silencio Administrativo Negativo .....	138

## **CAPITULO XI**

### **DIFERENCIAS ENTRE EL SILENCIO POSITIVO Y NEGATIVO**

Diferencias entre el Silencio Positivo y Negativo .....	143
---	-----

## **CAPITULO XII**

### **EL SILENCIO EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL**

1. En la Constitución de 1993 .....	153
2. En la Ley N° 27444	
2.1 Efectos del Silencio .....	155
2.2 El Silencio en el Procedimiento de Evaluación Previa	
a. Procedimiento Sujeto al Silencio Positivo .....	158
b. Procedimiento Sujeto al Silencio Negativo .....	160
c. Calificación del Silencio Negativo .....	163
d. Plazo Máximo del Procedimiento .....	163
2.3 El Silencio Administrativo como Agotamiento de la Vía Previa .....	165
2.4 El Silencio como Causal de Nulidad .....	166
2.5 El Silencio en Materia de Recursos .....	167
2.6 Aplicación del Silencio Negativo .....	169
Confusión en torno a los Plazos y “Opciones” .....	170
3. En la Legislación Laboral .....	175
3.1 En el D.S. 003-97-TR .....	176
3.2 En el Decreto Legislativo N° 854 .....	181
3.3 Ley N° 27942 .....	184

## **CAPITULO XIII**

### **EL SILENCIO EN LA LEGISLACIÓN INTERNACIONAL**

1. En España	
1.1 La Constitución de 1978 .....	187
1.2 Leyes Especiales	
a. La Ley 30/1992 .....	188

---

b. La Ley 4/1999 .....	190
1.3 Análisis de la Legislación Española	
a. Situación Anterior a la Nueva Ley 4/1999 .....	195
b. Situación Actual .....	197
2. En Ecuador .....	215
2.1 Juicio de Lesividad .....	217
2.2 El Silencio Legislativo y Judicial .....	217
3. En México .....	218
4. En Bolivia .....	222
5. En Argentina	
a. Silencio o Ambigüedad de la Administración .....	223
b. Impugnación Judicial de Actos Administrativos .....	223
6. En Colombia .....	224

#### **CAPITULO XIV**

#### **JURISPRUDENCIA SOBRE EL SILENCIO ADMINISTRATIVO**

1. Jurisprudencia Nacional	
1.1 La Inexistencia de Plazos para recurrir a la Vía Administrativa o Interponer Demanda ante el P.J. en caso de Silencio Negativo (1995) .....	227
a. Silencio Negativo y Plazos para Interposición de la Acción de Amparo (1998 - 1999) .....	228
b. El Silencio Positivo en las Habilitaciones Urbanas .....	229
RESOLUCION N° 581-2004-SUNARP-TR-L .....	233
c. Aplicación del Silencio Negativo (2002) .....	247
d. Silencio Positivo y la Acción de Cumplimiento	248
e. Silencio Positivo y Procedimiento de Evaluación Previa .....	252
f. Silencio Administrativo en las Resoluciones de Indecopi .....	254
2. Jurisprudencia Extranjera	
2.1 El Silencio Positivo en Venezuela .....	258

a. En el Otorgamiento de la Constancia de Variables Urbanas Fundamentales .....	259
b. En el Otorgamiento de Certificado de Capacidad Vial .....	263
c. En el Otorgamiento de Constancia de Recepción y el Desglose de las Cuentas de Catastro <sup>264</sup>	
2.2 En Ecuador .....	268

### **ANEXOS**

#### PROYECTO LEGISLATIVO 1:

Proyecto que Modifica el Artículo 35° de la Ley del Procedimiento Administrativo General

1. Exposición de Motivos .....	273
2. Efectos de la Norma sobre la Legislación Nacional .....	274
3. Análisis de Costo y Beneficio .....	274
4. Modificación .....	275

#### PROYECTO LEGISLATIVO 2:

Proyecto que Modifica el Numeral 2 del Artículo 33° de la Ley del Procedimiento Administrativo General

1. Exposición de Motivos .....	277
2. Efectos de la Norma sobre la Legislación Nacional .....	278
3. Análisis de Costo y Beneficio .....	278
4. Modificación .....	278

#### PROYECTO LEGISLATIVO 3:

Proyecto de Ley que Regula el Silencio Administrativo en la Administración Pública

1. Exposición de Motivos .....	281
2. Efectos de la Norma sobre la Legislación Nacional .....	283
3. Análisis de Costo y Beneficio .....	283
4. Proyecto de Ley Sobre el Silencio Administrativo .....	284

Proyecto de Ley Sobre el Silencio Administrativo Positivo<sup>291</sup>

Exposición de Motivos de la Ley que Regula el Silencio Administrativo Positivo .....	297
--	-----

Comentarios al Proyecto de Ley Sobre el Silencio	
Administrativo Positivo .....	304
BIBLIOGRAFÍA .....	307
INDICE GENERAL .....	315