

---

Freddy Mory Príncipe

# El Proceso Administrativo Disciplinario

---

Derechos y Deberes

## **INDICE GENERAL**



**EDITORIAL RODHAS**

**INDICE GENERAL**

Introducción ..... 11

**CAPITULO I**

**REFLEXIONES EN TORNO A LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL  
DEL DEBIDO PROCESO**

1. Los Derechos Fundamentales de la Persona ..... 25

2. Nociones Generales sobre el Debido Proceso ..... 40

3. El Debido Proceso: Marco Jurídico Internacional ..... 45

    3.1 Declaración Universal de Derechos Humanos ..... 47

    3.2 Declaración Americana de los Derechos y Deberes del  
        Hombre ..... 49

    3.3 Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos ..... 51

    3.4 Convención Americana sobre Derechos Humanos o  
        Pacto de San José de Costa Rica ..... 54

4. La Constitución Política del Estado y el Debido Proceso ..... 56

5. Radio de Aplicación de la Garantía Constitucional del  
    Debido Proceso ..... 63

    5.1 El Debido Proceso en las Causas Judiciales ..... 66

        a. El Proceso de Amparo ..... 68

        b. La Nulidad de Cosa Juzgada Fraudulenta ..... 72

        c. El Recurso de Casación ..... 75

    5.2 El Debido Proceso en la Investigación Administrativa .... 77

    5.3 El Debido Proceso en Entidades de Derecho Privado .... 86

**CAPITULO II**

**EL PROCESO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO**

1. Nociones Generales en torno al Proceso Administrativo  
    Disciplinario ..... 93

2. Responsabilidad Administrativa, Civil y Penal ..... 95

3. Características del Proceso Administrativo Disciplinario ..... 98

    3.1 Es Necesaria la Existencia de una Imputación ..... 99

    3.2 Es Necesario que el Quejoso o Denunciante se Identifique .. 101

3.3	El Proceso Administrativo debe ser Instaurado a través de una Resolución Fundamentada del Titular de la Entidad o del Funcionario Autorizado .....	106
3.4	La Resolución que Ordena Abrir Proceso Administrativo Disciplinario no es Impugnable .....	110
3.5	Para que se Abra un Proceso Administrativo Disciplinario no es Condición Necesaria que se encuentre Vigente la Relación Laboral .....	113
3.6	El Titular de la Entidad no puede Disponer que se Abra Proceso Administrativo Disciplinario sin haber Conocido la Opinión de la Comisión de Procesos .....	114
3.7	La Investigación está a Cargo de la Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios .....	120
3.8	La Comisión Goza de Independencia en el Cumplimiento de sus Atribuciones .....	126
3.9	El Proceso Administrativo Disciplinario es Sumario .....	133
3.10	El Proceso Administrativo Disciplinario está Sujeto a Prescripción .....	140
3.11	El Proceso Administrativo Disciplinario es Escrito .....	146
3.12	El Procesado tiene Derecho a Defenderse .....	148
3.13	El Informe Oral como Medio de Defensa .....	151
3.14	La Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios deberá Emitir su Informe Final .....	154
3.15	Es Prerrogativa del Titular de la Entidad Determinar el Tipo de Sanción a Aplicarse .....	155
3.16	Se Debe Respetar la Pluralidad de Instancias .....	159
4.	Los Organos de Auditoría Interna y su Relación con los Procesos Administrativos Disciplinarios .....	166
5.	Medios de Impugnación Contra la Sanción Disciplinaria .....	177
5.1	El Recurso de Reconsideración .....	178
5.2	El Recurso de Apelación .....	180
5.3	El Recurso de Revisión .....	182
6.	Suspensión de la Ejecución de una Resolución Impugnada ...	183
7.	La Falacia de la Igualdad Procesal entre el Estado y la Persona Humana .....	186

### **CAPITULO III**

#### **LAS FALTAS DE CARÁCTER DISCIPLINARIO**

1.	Nociones Generales sobre las Faltas Disciplinarias .....	203
2.	El Incumplimiento de las Normas Establecidas en la Ley y su Reglamento .....	206

2.1	Cumplir Personal y Diligentemente los Deberes que Impone el Servicio Público .....	207
2.2	Salvaguardar los Intereses del Estado y Emplear Austeramente los Recursos Públicos .....	207
2.3	Concurrir Puntualmente y Observar los Horarios Establecidos .....	210
2.4	Conocer Exhaustivamente las Labores del Cargo y Capacitarse para un mejor Desempeño .....	211
2.5	Observar Buen Trato y Lealtad hacia el Público en General, hacia los Superiores y Compañeros de Trabajo	212
2.6	Guardar Absoluta Reserva en los Asuntos que Revistan tal Carácter, aún después de haber Cesado en el Cargo	213
2.7	Informar a la Superioridad de los Actos Delictivos o de Inmoralidad Cometidos en el Ejercicio de la Función Pública .....	215
2.8	Las demás que le señalen las Leyes o el Reglamento .....	216
a)	Realizar Actividades Distintas a su Cargo Durante el Horario normal de Trabajo, Salvo Labor Docente Universitaria .....	216
b)	Percibir Retribución de Terceros para Realizar u Omitir Actos del Servicio .....	217
c)	Realizar Actividad Política Partidaria Durante el Cumplimiento de las Labores .....	218
d)	Emitir Opinión a través de los Medios de Comunicación Social sobre Asuntos del Estado, Salvo Autorización Expresa de la Autoridad Competente .....	219
e)	Celebrar por sí o por Terceras Personas o Intervenir, Directa o Indirectamente, en los Contratos con su Entidad en los que tengan Intereses el Propio Servidor, su Cónyuge o Parientes hasta el Cuarto Grado de Consanguinidad o Segundo de Afinidad .....	220
f)	Las Demás que Señalen las Leyes o el Reglamento .....	222
3.	La Reiterada Resistencia al Cumplimiento de las Ordenes de sus Superiores Relacionadas con sus Labores .....	225
4.	El Incurrir en Acto de Violencia, Grave Indisciplina o Faltamiento de Palabra con Agravio de su Superior, del Personal Jerárquico y de los Compañeros de Labores .....	226
5.	La Negligencia en el Desempeño de las Funciones .....	229
6.	El Impedir el Funcionamiento del Servicio Público .....	231
7.	La Utilización o Disposición de los Bienes de la Entidad en Beneficio Propio o de Terceros .....	234

8. La Concurrencia Reiterada al Trabajo en Estado de Embriaguez o Bajo la Influencia de Drogas o Sustancias Estupefacentes y, aunque no sea Reiterada, cuando por la Naturaleza del Servicio Revista Excepcional Gravedad .....	236
9. El Abuso de Autoridad, la Prevaricación o el Uso de la Función con Fines de Lucro .....	237
10. El Causar Intencionalmente Daños Materiales en los Locales, Instalaciones, Obras, Maquinarias, Instrumentos, Documentación y demás Bienes de Propiedad de la Entidad o en Posesión de ésta .....	241
11. Los Actos de Inmoralidad .....	244
12. Las Ausencias Injustificadas por más de Tres Días Consecutivos o por más de Cinco Días no Consecutivos en un Período de Treinta Días Calendario o más de Quince Días no Consecutivos en un Período de Ciento Ochenta Días Calendario .....	251
13. Las demás que Señale la Ley .....	253

#### **CAPITULO IV**

##### **LAS SANCIONES DE CARÁCTER DISCIPLINARIO**

1. La Sanción Disciplinaria. Aspectos Generales .....	257
2. Amonestación Verbal o Escrita .....	257
3. Suspensión sin Goce de Remuneraciones de Treinta hasta Noventa Días .....	260
4. Cese Temporal sin Goce de Remuneraciones hasta por Doce Meses .....	263
5. Destitución .....	266
6. Los Funcionarios o Servidores Públicos y los Cargos de Confianza. ....	271
7. Los Cargos de Confianza y las Sanciones Disciplinarias. ....	276
7.1 Cuando el Titular de la Entidad da por Concluida la Designación .....	277
7.2 Cuando el Concejo Acuerda Cesarlo en sus Funciones ...	277
7.3 Por Renuncia al Cargo .....	278
7.4 Por Medida Disciplinaria .....	278
8. La Destitución y el Reingreso al Servicio Público .....	280

#### **CAPÍTULO V**

##### **EL PROCESO DISCIPLINARIO EN EL PODER JUDICIAL**

1. El Ejercicio de la Potestad Jurisdiccional .....	287
---	-----

2. Los Mecanismos de Control Funcional .....	289
3. La Participación de la Sociedad en los Órganos de Control ...	291
3.1 Un Vocal Supremo Cesante o Jubilado de Reconocida Probidad y Conducta Democrática, elegido por los demás Miembros de la Oficina de Control de la Magistratura ....	293
3.2 Un Representante de los Colegios de Abogados del País, elegido por sus Respective Decanos .....	294
3.3 Un Representante de las Facultades de Derecho de las Cinco Universidades Públicas más Antiguas del País, elegido por sus Decanos .....	295
3.4 Un Representante de las Facultades de Derecho de las Cinco Universidades Privadas más Antiguas del País, elegido por sus Decanos .....	295
4. Elección de los Miembros de la Sociedad en las Oficinas Desconcentradas del Poder Judicial .....	296
5. Instalación de los Organos de Control del Poder Judicial .....	299
6. El Proceso Disciplinario para los Magistrados Judiciales .....	300
7. Sanciones Disciplinarias para los Magistrados Judiciales ....	301

## **CAPITULO VI**

### **EL PROCESO DISCIPLINARIO EN EL MINISTERIO PÚBLICO**

1. Ubicación Constitucional del Ministerio Público .....	305
2. Antecedentes del Proceso Disciplinario en el Ministerio Público .....	306
3. La Participación de la Sociedad en los Órganos de Control del Ministerio Público .....	308
4. Elección de los Miembros de la Sociedad en las Oficinas Desconcentradas de la Fiscalía Suprema de Control Interno	310
5. Reflexiones sobre el Nuevo Control Disciplinario .....	311
6. Principios que Rigen a los Órganos de Control Interno del Ministerio Público	
a. El Principio de Objetividad .....	317
b. El Principio de Oportunidad .....	319
c. El Principio de Razonabilidad .....	323
d. El Principio de Legalidad .....	324
e. El Principio del Debido Proceso .....	324
f. El Principio de Reserva de la Investigación .....	325
g. El Principio de Gratuidad .....	326
7. Los Órganos de Control .....	327

## Indice General

---

8. Competencia de la Oficina Central de Control Interno .....	328
9. Órganos de Línea del Órgano de Control .....	329
9.1 La Dirección de Quejas .....	330
9.2. La Dirección de Apelaciones .....	330
10. Las Oficinas Desconcentradas de Control Interno .....	330
11. Competencia Territorial de las Oficinas Desconcentradas de Control Interno .....	331
12. Funciones de las Oficinas Desconcentradas de Control Interno .....	332
13. Las Responsabilidades y Sanciones .....	333
14. Las Infracciones Graves	
14.1 Haber sido Sentenciado a Pena Privativa de Libertad por Delito Doloso, sea en el Ejercicio de sus Funciones o Fuera de Ellas .....	334
14.2 Intervenir en Proceso Judicial a sabiendas de estar Prohibido o Impedido Legalmente de Hacerlo .....	335
14.3 Transgredir las Prohibiciones y/o Incompatibilidades Contenidas en la Ley .....	335
14.4 Conducta Irregular que Comprometa la Dignidad de la Función Fiscal .....	336
14.5 Emitir Dictámenes y Resoluciones sin Motivación ni Argumentación .....	338
14.6 Incumplimiento de las Disposiciones Legales, Normas Reglamentarias y de Carácter Interno, Expedidas por la Fiscalía de la Nación o por el Órgano de Gobierno del Ministerio Público .....	339
14.7 Injuriar al Superior Jerárquico, ya sea de Palabra, por Escrito o por los Medios de Comunicación Social o de cualquier otra Forma .....	340
14.8 Faltar al Principio de Reserva en la Investigación o en los Procesos que Conoce .....	341
14.9 Interferir en las Labores de otras Fiscalías, con Actos Ajenos a su Función .....	342
14.10 Conducta Dishonrosa en el Cumplimiento de sus Funciones o en su Vida Privada .....	343
14.11 Ausentarse sin Causa Justificada y en Forma Reite- rada de la Sede de su Despacho, por más de Tres Días Consecutivos o más de Cinco No Consecutivos .....	345
14.12 Hacer Uso de Licencia sin que Previamente se hubiere Concedido por quien corresponda, Salvo los Casos de Fuerza Mayor y Debidamente Comprobados .....	345

14.13 Retraso Injustificado o Reiterado en el Desempeño de la Función Fiscal .....	346
14.14 Omisión por parte del Fiscal de Denunciar las Faltas Disciplinarias del Personal a su Cargo .....	346
14.15 Abuso de Autoridad Respecto al Personal Bajo su Dependencia y a los Particulares que Acudan a su Despacho .....	347
14.16 Reiteración en la Comisión de Infracciones Leves .....	348
14.17 Las demás que la Ley Señale .....	349
15. Las Infracciones Leves .....	350
16. Las Sanciones Disciplinarias .....	350
17. Presentación de Quejas .....	352
18. Requisitos de la Queja .....	352
19. Recepción y Registro de la Queja .....	353
20. La Investigación Preliminar .....	354
21. Inicio y Trámite del Proceso Administrativo Disciplinario .....	354
22. Conclusión del Proceso Administrativo Disciplinario .....	355
23. Formas de Conclusión del Proceso Disciplinario .....	356
24. Apelación de las Resoluciones Emitidas por los Órganos de Control Interno .....	356
25. Queja Maliciosa .....	357
26. Caducidad .....	358
27. Prescripción de la Acción Disciplinaria .....	358
28. Desistimiento .....	358
29. Conclusión Anticipada .....	358
30. Medida Provisional de Suspensión .....	359
31. La Investigación por Presunta Comisión de Delito en el Ejercicio de la Función Judicial y Fiscal .....	359

## **CAPÍTULO VII**

### **EL PROCESO DISCIPLINARIO EN EL CONSEJO NACIONAL DE LA MAGISTRATURA**

1. La Constitución y el Consejo Nacional de la Magistratura .....	363
2. La Potestad Sancionadora del Consejo Nacional de la Magistratura .....	366
3. El Consejo Nacional de la Magistratura y el Proceso Disciplinario .....	369
4. La Denuncia .....	370

5. La Investigación Preliminar .....	371
6. El Proceso Disciplinario .....	376
7. El Recurso de Reconsideración .....	380
8. La Destitución de Magistrados Judiciales y Fiscales	
8.1 Resolución de Destitución de Vocal Supremo .....	381
8.2 Resolución de Destitución a Pedido de la Corte Suprema	
a. Resolución del Consejo Nacional de la Magistratura	
N° 082-2002-PCNM .....	385
b. Resolución del Consejo Nacional de la Magistratura	
N° 013-2000-PCNM .....	389
8.3 Resolución de Destitución a Pedido de la Junta de	
Fiscales Supremos .....	392
9. Destitución de Autoridad o Funcionario Público Fuera de	
Proceso Disciplinario .....	398

**APENDICE JURISPRUDENCIAL**

1. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada	
la Acción de Amparo al Haberse Acreditado que se Vulneró	
el Derecho al Debido Proceso de los Demandantes .....	403
2. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada	
la Acción de Amparo al Haberse Acreditado que se Vulneró	
el Derecho Constitucional al Trabajo, a la Defensa y al	
Debido Proceso de los Demandantes .....	407
3. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada	
la Acción de Amparo al Haberse Acreditado que se Vulneró	
el Derecho Constitucional a la Defensa y al Debido Proceso	
del Demandante .....	412
4. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada	
la Acción de Amparo al Haberse Acreditado la Transgresión	
del Derecho al Debido Proceso y Afectado los Derechos	
Económicos y Laborales del Demandante .....	417
5. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada	
la Acción de Amparo al Haberse Acreditado la Transgresión	
de los Derechos Constitucionales a la Protección Contra el	
Despido Arbitrario y al Debido Proceso .....	423
6. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada	
la Acción de Amparo al Haberse Acreditado que se Vulneró	
el Derecho Constitucional al Debido Proceso y, Específica-	
mente, la Variable Denominada “Procedimiento Preestable-	
cido por la Ley” .....	427

7. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada la Acción de Amparo al Haberse Acreditado que se Vulneró el Derecho Constitucional a la Defensa al Debido Proceso y, Específicamente, la Variable Denominada “Procedimiento Preestablecido por la Ley” .....	431
8. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Fundada la Acción de Amparo al Haberse Acreditado que se Vulneró el Derecho Constitucional al Debido Proceso .....	437
9. Sentencia del Tribunal Constitucional que Declara Improcedente la Acción de Amparo en la que se Solicita Reposición en el Trabajo con el Argumento de Haber Realizado Servicios de Naturaleza Permanente y que su Status dentro de la Entidad no era la de un Funcionario de Confianza .....	441

**APENDICE LEGISLATIVO**

**LEY MARCO DEL EMPLEO PÚBLICO**

LEY N° 28175

TÍTULO PRELIMINAR .....	449
TÍTULO I: Relación Estado-Empleado	
Capítulo I: Generalidades .....	451
Capítulo II: Clasificación .....	451
Capítulo III: Acceso al Empleo Público .....	452
Capítulo IV: Gestión en el Empleo Público .....	453
Capítulo V: Derechos y Obligaciones del Empleado Público..	453
Capítulo VI: Bienestar Social e Incentivos .....	454
Capítulo VII: Régimen Disciplinario .....	455
Capítulo VIII: Término de la Relación de Empleo Público .....	455
TÍTULO II: Ente Rector del Empleo Público	
Capítulo I: Consejo Superior del Empleo Público .....	455
Capítulo II: Tribunal del Empleo Público .....	456
Disposiciones Transitorias, Complementarias y Finales .....	457

**LEY DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA**

D. LEG. N° 276

TITULO PRELIMINAR .....	460
TITULO I: De la Carrera Administrativa	
Capítulo I: De la Estructura .....	461
Capítulo II: Del Ingreso .....	461
Capítulo III: Del Ascenso de la Carrera .....	462
Capítulo IV: De las Obligaciones, Prohibiciones y Derechos ...	462
Capítulo V: Del Régimen Disciplinario .....	463

## *Indice General*

---

Capítulo VI:	Del Termino de la Carrera .....	465
Capítulo VII:	Del Tribunal del Servicio Civil y de los Consejos Regionales del Servicio Civil .....	465
TITULO II:	Del Sistema Unico de Remuneraciones	
Capítulo I:	Bases del Sistema .....	466
Capítulo II:	Del Haber Basico .....	467
Capítulo III:	De las Bonificaciones .....	467
Capítulo IV:	De los Beneficios .....	468
	Disposiciones Complementarias, Transitorias y Finales .....	468

### **REGLAMENTO DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA**

D.S. N° 005-90-JUS

CAPITULO I:	Generalidades .....	472
CAPITULO II:	De la Estructura de la Carrera Administrativa ...	473
CAPITULO III:	De los Cargos .....	474
CAPITULO IV:	Del Ingreso a la Administración Pública y a la Carrera Administrativa .....	474
CAPITULO V:	De la Progresión en la Carrera .....	476
CAPITULO VI:	De la Capacitación para la Carrera .....	479
CAPITULO VII:	De la Asignación de Funciones y el Desplazamiento .....	480
CAPITULO VIII:	Del Registro General y Escalafón .....	481
CAPITULO IX:	De los Derechos de los Servidores .....	483
CAPITULO X:	De las Obligaciones y Prohibiciones de los Servidores .....	485
CAPITULO XI:	Del Bienestar e Incentivos .....	487
CAPITULO XII:	De las Faltas y las Sanciones .....	488
CAPITULO XIII:	Del Proceso Administrativo Disciplinario .....	490
CAPITULO XIV:	De la Rehabilitación .....	492
CAPITULO XV:	Del Término de la Carrera .....	492
	Disposiciones Complementarias y Finales .....	493

### **CÓDIGO DE ÉTICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA**

LEY N° 27815 .....	495
--------------------	-----

<b>INDICE GENERAL</b> .....	<b>501</b>
-----------------------------	------------