

Myluska de los Milagros Zavaleta Barreto
Wilvelder Zavaleta Carruitero

MANUAL PARA LA ACTIVIDAD MUNICIPAL

INDICE GENERAL



EDITORIAL RODHAS

INDICE GENERAL**PRIMERA PARTE****LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES
LEY N° 27972**

Prólogo	5
Abreviaturas	7

TITULO PRELIMINAR

TITULO PRELIMINAR : ART. I ORGANOS LOCALES

I. Concordancia	11
II. Comentario	
1.- Características de las Municipalidades	
1.1 Territorio	11
1.2 Población	12
1.3 Organización	12
1.4 Fines	13
2.- Definición de Gobiernos Locales	13
III. Exposición de Motivos	13
IV. Jurisprudencia	14

TITULO PRELIMINAR : ART. II AUTONOMÍA MUNICIPAL

I. Concordancia	15
II. Comentario	
Clases de Autonomía	15
1.- Autonomía Política	16
2.- Autonomía Económica	16
3.- Autonomía Administrativa	16
III. Jurisprudencia	16

TITULO PRELIMINAR : ART. III ORIGEN

I. Concordancia	18
II. Comentario	18
III. Jurisprudencia	18

TITULO PRELIMINAR : ART. IV FINALIDAD DE LOS GOBIERNOS LOCALES

I. Concordancia	20
II. Comentario	
1.- Representación del Vecindario	20
2.- Promoción de los Servicios Públicos Locales	20
3.- Promoción del Desarrollo Local	20
III. Jurisprudencia	21

TITULO PRELIMINAR : ART. V ESTADO DEMOCRATICO, DESCENTRALIZADO Y DESCONCENTRADO	
I. Concordancia	22
II. Comentario	22
III. Jurisprudencia	24
TITULO PRELIMINAR : ART. VI PROMOCION DEL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL	
I. Concordancia	25
II. Comentario	25
III. Jurisprudencia	25
TITULO PRELIMINAR : ART. VII RELACIONES ENTRE LOS GOBIERNOS NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL	
I. Concordancia	27
II. Comentario	27
III. Jurisprudencia	27
TITULO PRELIMINAR : ART. VIII APLICACION DE LEYES GENERALES, POLITICAS Y PLANES NACIONALES	
I. Concordancia	29
II. Comentario	29
III. Jurisprudencia	30
TITULO PRELIMINAR : ART. IX PLANEACION LOCAL	
I. Concordancia	31
II. Comentario	31
III. Jurisprudencia	31
TITULO PRELIMINAR : ART. X PROMOCION DEL DESARROLLO INTEGRAL	
I. Concordancia	33
II. Comentario	33
III. La Reforma	33

TITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

CAPITULO UNICO : EL OBJETO Y ALCANCE DE LA LEY Y LAS CLASES DE MUNICI- PALIDADES (Arts. 1 al 3)	35
I. Concordancia	35
II. Comentario	
1.- Objeto de la Ley	36
2.- Tipos	36
3.- Jurisdicción y Regímenes Especiales	36
III. Jurisprudencia	37

TITULO II

LA ORGANIZACION DE LOS GOBIERNOS LOCALES

CAPITULO UNICO : LOS ORGANOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES (Arts. 4 al 8)	39
I. Concordancia	39

II. Comentario	
1.- Función Ejecutiva	40
2.- Asamblea Deliberante	40
III. Jurisprudencia	41
SUBCAPÍTULO I : EL CONCEJO MUNICIPAL (Arts. 9 al 19)	43
I. Concordancia	47
II. Comentario	
1.- Concejo Municipal	47
2.- Regidores	49
3.- Notificaciones	50
III. Jurisprudencia	50
SUBCAPITULO II : LA ALCALDIA (Arts. 20 al 25)	52
I. Concordancia	55
II. Comentario	
1.- Alcaldía	55
2.- Vacancia del Cargo de Alcalde	57
3.- Suspensión del Cargo de Alcalde	58
4.- Reemplazo en Caso de Vacancia y Suspensión	59
III. Jurisprudencia	59

TITULO III

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y DE ADMINISTRACION DE LAS MUNICIPALIDADES

CAPITULO I : LA ADMINISTRACION MUNICIPAL	
SUBCAPITULO I : LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA (Arts. 26 al 28)	61
I. Concordancia	61
II. Comentario	62
1.- Gerente	63
2.- Principios	
2.1 Principio de Legalidad	64
2.2 Principio de Transparencia	64
2.3 Principio de Simplicidad	65
2.4 Principio de Eficiencia	65
2.5 Principio de Participación	65
III. Jurisprudencia	66
SUBCAPITULO II : LA DEFENSA JUDICIAL DE LOS INTERESES Y DERECHOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES (Art. 29)	67
I. Concordancia	67
II. Comentario	67
1.- La Representación	68
2.- La Defensa	68
III. Jurisprudencia	69

SUBCAPITULO III	: LA FISCALIZACION Y EL CONTROL (Arts. 30 y 31)	70
I.	Concordancia	70
II.	Comentario	
	1.- Control o Auditoria	70
	2.- Fiscalización	71
III.	Jurisprudencia	72
SUBCAPITULO IV	: LA GESTION MUNICIPAL (Arts. 32 al 36)	73
I.	Concordancia	74
II.	Comentario	
	1.- Modalidades de los Servicios	74
	2.- Otorgamiento de Concesiones	75
	3.- Contrataciones y Adquisiciones Locales	
	3.1 Sujeción a la Ley de la Materia	76
	3.2 Contratación en Público	76
	3.3 Principios	76
	4.- Actividad Empresarial Municipal	77
	5.- Desarrollo Económico Local	79
III.	Jurisprudencia	79
SUBCAPITULO V	: EL TRABAJADOR MUNICIPAL (Art. 37)	81
I.	Concordancia	81
II.	Comentario	81
III.	Jurisprudencia	82
CAPÍTULO II	: LAS NORMAS MUNICIPALES Y LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	
SUBCAPITULO I	: LAS NORMAS MUNICIPALES (Arts. 38 al 45)	84
I.	Concordancia	85
II.	Comentario	
	1.- Ordenamiento Jurídico Municipal	
	1.1 Principio de Exclusividad	86
	1.2 Principio de Legalidad	87
	1.3 Principio de Territorialidad	87
	1.4 Principio de Simplicidad	87
	2.- Normas Municipales	
	2.1 Revocación	87
	2.2 Acción de Inconstitucionalidad	88
	2.3 Acción Popular	88
	2.4 Control Difuso	88
	3.- Ordenanzas Municipales	88
	4.- Acuerdos	89
	5.- Decretos y Resoluciones	90
	6.- Publicidad de las Normas Municipales	90
	7.- Disposiciones de Interes Particular	91
III.	Jurisprudencia	91

SUBCAPITULO II	: LA CAPACIDAD SANCIONADORA (Arts. 46 al 49)	92
I.	Concordancia	93
II.	Comentario	
1.-	Sanciones	93
2.-	Multa	94
3.-	Decomiso y Retención	94
4.-	Clausura, Retiro o Demolición	95
III.	Jurisprudencia	96
SUBCAPITULO III	: LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS (Arts. 50 al 52)	98
I.	Concordancia	98
II.	Comentario	98
1.-	Agotamiento de la Vía Administrativa	99
2.-	Reconsideración de Acuerdos	99
3.-	Acciones Judiciales	
3.1	Acción de Inconstitucionalidad	99
3.2	Acción Popular	100
3.3	Acción Contencioso-Administrativa	100
4.-	Prescripción	100
III.	Jurisprudencia	100

TITULO IV

EL REGIMEN ECONOMICO MUNICIPAL

CAPÍTULO I	: EL PRESUPUESTO	
SUBCAPITULO UNICO	: LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS MUNICIPALES Y LA CONTABILIDAD (Arts. 53 y 54)	103
I.	Concordancia	103
II.	Comentario	
1.-	Presupuesto Participativo	104
2.-	Contabilidad Municipal	104
CAPITULO II	: EL PATRIMONIO MUNICIPAL	
SUBCAPITULO I	: DISPOSICIONES GENERALES (Art. 55)	106
SUBCAPITULO II	: LOS BIENES MUNICIPALES (Arts. 56 al 68)	106
I.	Concordancia	108
II.	Comentario	
1.-	Patrimonio Municipal	109
2.-	Bienes Municipales	109
3.-	Clasificación Legal de los Bienes	110
III.	Jurisprudencia	111
CAPITULO III	: LAS RENTAS MUNICIPALES (Art. 69)	113
I.	Concordancia	113
II.	Comentario	114
III.	Jurisprudencia	115

CAPITULO IV	: EL SISTEMA TRIBUTARIO MUNICIPAL	
SUBCAPITULO UNICO	: DISPOSICIONES GENERALES (Art. 70)	117
I.	Concordancia	117
II.	Comentario	117
	1.- Clases de Tributos	118
	2.- Diferencia entre Impuestos y Contribuciones	120
	3.- Diferencias entre Tasas y Contribuciones	121
	4.- Clases de Contribuciones	121
	5.- Tasas	123
	6.- Servicios Públicos	126
	7.- Tributación Municipal	127
III.	Jurisprudencia	127
CAPITULO V	: LA BANCA MUNICIPAL	
SUBCAPITULO UNICO	: LAS CAJAS MUNICIPALES DE AHORRO Y CREDITO (Arts. 71 y 72)	130
I.	Concordancia	130
II.	Comentario	130
III.	Jurisprudencia	131

TITULO V

LAS COMPETENCIAS Y FUNCIONES ESPECIFICAS DE LOS GOBIERNOS LOCALES

CAPITULO I	: LAS COMPETENCIAS Y FUNCIONES ESPECIFICAS GENERALES (Arts. 73 al 77)	133
I.	Concordancia	136
II.	Comentario	
	1.- Competencias Municipales Generales	136
	2.- Facultades Generales	136
	3.- Ejercicio de la Competencia Municipal	147
III.	Jurisprudencia	148
CAPITULO II	: LAS COMPETENCIAS Y FUNCIONES ESPECIFICAS (Arts. 78 al 87)	152
I.	Concordancia	161
II.	Comentario	161
III.	Jurisprudencia	162

TITULO VI

EL USO DE LA PROPIEDAD EN ARMONIA CON EL BIEN COMUN

CAPÍTULO UNICO	: Art. 88 al 96	165
I.	Concordancia	167
II.	Comentario	
	1.- La Propiedad Inmueble	167
	2.- Zonas Monumentales	168
	3.- Licencias de Construcción	169
	4.- Facultades Especiales	169
	5.- Expropiación	170
III.	Jurisprudencia	170

TITULO VII
LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPAL CONCERTADOS Y
LOS ORGANOS DE COORDINACION

CAPÍTULO I	: DISPOSICIONES GENERALES (Art. 97)	171
CAPITULO II	: CONSEJO DE COORDINACION LOCAL PROVINCIAL (Arts. 98 al 101)	171
CAPITULO III	: CONSEJO DE COORDINACION LOCAL DISTRITAL (Arts. 102 al 105)	172
I.	Concordancia	174
II.	Comentario	
	1.- Consejos de Coordinación Provincial	174
	2.- Consejo de Coordinación Local Distrital	176
III.	Jurisprudencia	177
CAPITULO IV	: LA JUNTA DE DELEGADOS VECINALES COMUNALES (Arts. 106 al 110)	179
I.	Concordancia	180
II.	Comentario	
	1.- Definición	180
	2.- Composición de la Junta	180
	3.- Funciones de la Junta	181
	4.- Sesiones	181
	5.- Delegado Vecinal	181
	6.- Regulación	181
III.	Jurisprudencia	182

TITULO VIII
LOS DERECHOS DE PARTICIPACION Y CONTROL VECINAL

CAPITULO I	: DISPOSICION GENERAL (Art. 111)	183
I.	Concordancia	183
II.	Comentario	183
CAPITULO II	: LA PARTICIPACION DE LOS VECINOS EN EL GOBIERNO LOCAL (Arts. 112 al 120)	185
I.	Concordancia	187
II.	Comentario	
	1.- Participación Vecinal	187
	2.- Iniciativa en Formación de Dispositivos Municipales	188
	3.- Referéndum	188
	4.- Juntas Vecinales Comunales	190
	5.- Comites de Gestión	190
	6.- Denuncia de Infracciones	190
	7.- Cabildo Abierto	191
	8.- Participación de Empresarios	191
III.	Jurisprudencia	191
CAPITULO III	: LOS DERECHOS DE CONTROL VECINAL A LOS GOBIERNOS LOCALES (Arts. 121 y 122)	193
I.	Concordancia	193

II. Comentario	
1.- Revocación de las Autoridades Municipales	193
2.- Rendición de Cuentas	194

TITULO IX

LAS RELACIONES INTERINSTITUCIONALES Y CONFLICTOS DE COMPETENCIAS

CAPITULO I	: LAS RELACIONES CON EL GOBIERNO NACIONAL Y LOS GOBIERNOS REGIONALES (Art. 123)	197
I. Concordancia		197
II. Comentario		
1.- Relación de Exclusividad		197
2.- Competencias Compartidas o Concurrentes		198
3.- Competencias Subordinadas o Complementarias		198
CAPITULO II	: LAS RELACIONES ENTRE MUNICIPALIDADES (Arts. 124 al 126)	199
I. Concordancia		199
II. Comentario		
1.- Relaciones		199
2.- Asociación de Municipalidades		200
3.- Instituto de Fomento Municipal		200
III. Jurisprudencia		201
CAPITULO III	: LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIAS (Arts. 127)	202
I. Concordancia		202
II. Comentario		202
III. Jurisprudencia		202

TITULO X

LAS MUNICIPALIDADES DE CENTRO POBLADO Y LAS FRONTERIZAS

CAPITULO I	: LAS MUNICIPALIDADES DE LOS CENTROS POBLADOS	
SUBCAPITULO UNICO	: LA CREACION; LAS AUTORIDADES, LAS LIMITACIONES Y LOS RECURSOS (Arts. 128 al 135)	203
I. Concordancia		204
II. Comentario		204
1.- Creación de Municipalidades de Centros Poblados		205
2.- Autoridades del Centro Poblado		205
3.- Recursos de las Municipalidades de Centros Poblados		206
III. Jurisprudencia		206
CAPITULO II	: LAS MUNICIPALIDADES FRONTERIZAS	
SUBCAPITULO UNICO	: DEFINICION, PARTICIPACION E INTEGRACION (Arts. 136 al 138)	207
I. Concordancia		207
II. Comentario		
1.- Definición		207
2.- Integración		208
3.- Rentas		208
III. Jurisprudencia		208

TITULO XI**LA PROMOCION DEL DESARROLLO MUNICIPAL EN ZONAS RURALES**

CAPITULO UNICO	: DEFINICION, COMPETENCIAS Y DESARROLLO DE MUNICIPIOS EN ZONAS RURALES (Arts. 139 al 147)	211
I.	Concordancia	212
II.	Comentario	212
	1.- Definición (Art. 139)	213
	2.- Competencias (Arts. 140 y 141)	213
	3.- Estructura (Art. 142).....	213
	4.- Organismo de Control Interno (Art. 143)	213
	5.- Participación Vecinal (Art. 144)	213
	6.- Seguridad Ciudadana (Art. 145)	214
	7.- Foncomún (Art. 146)	214
	8.- Publicidad de Normas Municipales (Art. 147)	214
III.	Jurisprudencia	214

TITULO XII**LA TRANSPARENCIA FISCAL Y LA NEUTRALIDAD POLITICA**

CAPITULO UNICO	: DISPOSICIONES GENERALES (Arts. 148 al 150)	217
I.	Concordancia	218
II.	Comentario	
	1.- Transparencia Fiscal y Portales Electrónicos	218
	2.- Transparencia Funcional (Art. 149)	219
	3.- Neutralidad Política (Art. 150)	219
III.	Jurisprudencia	219

TITULO XIII**LA MUNICIPALIDAD METROPOLITANA**

CAPITULO I	: DISPOSICIONES GENERALES (Arts. 151 al 155)	221
I.	Concordancia	222
II.	Comentario	
	1.- Régimen Especial (Art. 151)	222
	2.- Sede y Jurisdicción (Art. 152)	222
	3.- Organismos Metropolitanos (Art. 153)	222
	4.- Municipalidades Distritales (Art. 154)	223
	5.- Aplicación de Disposiciones Generales (Art. 155).....	223
III.	Jurisprudencia	223
CAPITULO II	: EL CONCEJO METROPOLITANO (Arts. 156 y 157)	225
I.	Concordancia	226
II.	Comentario	
	1.- Conformación (Art. 156)	227
	2.- Atributos de la Municipalidad Metropolitana (Art. 157)	227
	3.- Aplicación Supletoria (Art. 155)	227
III.	Jurisprudencia	227

CAPITULO III	: LA ALCALDIA METROPOLITANA (Arts. 158 al 160)	229
I.	Concordancia	230
II.	Comentario	
	1.- Alcalde Metropolitano (Art. 158)	230
	2.- Competencias y Funciones (Arts. 159 y 160)	230
	3.- Aplicación Supletoria (Art. 155)	231
III.	Jurisprudencia	231
CAPITULO IV	: LAS COMPETENCIAS Y FUNCIONES METROPOLITANAS ESPE- CIALES (Art. 161)	232
I.	Concordancia	234
II.	Comentario	234
III.	Jurisprudencia	235
CAPITULO V	: LA ASAMBLEA METROPOLITANA (Art. 162)	236
I.	Concordancia	236
II.	Comentario	236
III.	Jurisprudencia	236
CAPITULO VI	: LOS ORGANOS DE ASESORAMIENTO METROPOLITANO (Arts. 163 al 165)	238
I.	Concordancia	238
II.	Comentario	238
III.	Jurisprudencia	238
CAPITULO VI	: LAS RENTAS METROPOLITANAS ESPECIALES (Art. 166)	240
I.	Concordancia	240
II.	Comentario	240
III.	Jurisprudencia	240
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS		243
NORMAS COMPLEMENTARIAS:		
•	Ley de Elecciones Municipales - Ley 26864	247
•	Permite la Inscripción de Nuevos Ciudadanos durante Procesos Electorales Ley 27764	253
•	Modifica diversos artículos de la Ley 26864 - Ley 27734	253
•	Precisa la Competencia de Verificación de Firmas para el Ejercicio de los Derechos Políticos - Ley 27706	254
•	Aprueba Reglamento de Inscripción de Organizaciones Políticas para par- ticipar en las Elecciones Regionales y Municipales del Año 2002 - R. 109-2002-JNE	255
PRONTUARIO (INDICE ANALITICO)		261

SEGUNDO PARTE**LEY DE TRIBUTACIÓN MUNICIPAL
TUO - D.S. N° 156-2004-EF****TITULO I****DISPOSICIONES GENERALES**

(Arts. 1 al 4)	281
I. Concordancia	281
II. Comentario	281
1.- Tributación Municipal	282
2.- Plazos	282
3.- Fuentes	283
4.- Convenios	283
III. Jurisprudencia	283

TITULO II**DE LOS IMPUESTOS MUNICIPALES**

(Arts. 5 al 7)	287
I. Concordancia	287
II. Comentario	287
1.- Definición	288
2.- Relación de Impuestos Municipales	288
3.- Medios de Control	288
III. Jurisprudencia	288
 CAPITULO I : DEL IMPUESTO PREDIAL (Arts. 8 al 20)	290
I. Concordancia	294
II. Comentario	
1.- Predios Gravados	295
2.- Sujetos del Impuesto Predial	295
3.- Base Imponible del Impuesto Predial	296
4.- Cálculo del Impuesto Predial	296
5.- Declaración Jurada	297
6.- Predios Inafectos	297
7.- Destino del Impuesto	298
III. Jurisprudencia	298
 CAPITULO II : DEL IMPUESTO DE ALCABALA (Arts. 21 al 29)	299
I. Concordancia	300
II. Comentario	300
1.- Definición	301
2.- Materia Imponible	301
3.- Sujetos del Impuesto	301
4.- Modalidades de Transferencia	302
5.- Tasa del Impuesto	302
6.- Pago del Tributo	302
7.- Transferencias Inafectas	302

8.- Destino del Impuesto	303
III. Jurisprudencia	303
CAPITULO III : DEL IMPUESTO AL PATRIMONIO VEHICULAR (Arts. 30 al 37)	305
I. Concordancia	306
II. Comentario	
1.- Definición	307
2.- Sujetos del Impuesto	307
3.- Base Imponible y Tasa del Impuesto	307
4.- Declaración Jurada	308
5.- Pago del Impuesto	308
6.- Entidades Inafectas	308
7.- Destino del Tributo	308
III. Jurisprudencia	308
CAPITULO IV : DEL IMPUESTO A LAS APUESTAS (Arts. 38 al 47)	310
I. Concordancia	311
II. Comentario	
1.- Eventos Gravados	311
2.- Sujetos del Tributo	312
3.- Tasa del Impuesto	312
4.- Declaración Jurada	312
5.- Tickets o Boletos	313
6.- Administración y Destino del Impuesto	313
III. Jurisprudencia	313
CAPITULO V : DEL IMPUESTO A LOS JUEGOS (Arts. 48 al 53)	315
I. Concordancia	316
II. Comentario	316
1.- Hecho imponible	317
2.- Sujetos del Impuesto	317
3.- Base Imponible	317
4.- Tasa del Impuesto	317
5.- Recaudación y Administración	317
6.- Plazo para el Pago	318
III. Jurisprudencia	318
CAPITULO VI : DEL IMPUESTO A LOS ESPECTACULOS PUBLICOS NO DEPOR- TIVOS (Arts. 54 al 59)	320
I. Concordancia	321
II. Comentario	
1.- Origen de la Obligación Tributaria	321
2.- Sujetos del Impuesto	321
3.- Base Imponible	322
4.- Tasas del Impuesto	322
5.- Pago del Impuesto	322
6.- Destino del Tributo	322
III. Jurisprudencia	322

TITULO III**MARCO NORMATIVO PARA LAS CONTRIBUCIONES Y TASAS MUNICIPALES**

(Arts. 60 y 61)	325
I. Concordancia	325
II. Comentario	326
III. Jurisprudencia	326
CAPITULO I : DE LA CONTRIBUCION ESPECIAL DE OBRAS PUBLICAS	
(Arts. 62 al 65)	328
I. Concordancia	328
II. Comentario	328
III. Jurisprudencia	329
CAPITULO II : DE LAS TASAS (Arts. 66 al 75)	331
I. Concordancia	334
II. Comentario	
1.- Por su origen	334
2.- Por la cobranza	335
3.- Por la Jurisdicción	335
4.- Finalidad	335
5.- Por la Sanción	335
Clases de Tasas	
1.- Arbitrios	335
2.- Derechos	335
3.- Licencias	336
III. Jurisprudencia	336

TITULO IV**DE LOS TRIBUTOS NACIONALES CREADOS EN FAVOR DE LAS MUNICIPALIDADES**

CAPITULO I : DEL IMPUESTO DE PROMOCION MUNICIPAL (Arts. 76 al 77)	339
I. Concordancia	339
II. Comentario	340
III. Jurisprudencia	341
CAPITULO II : DEL IMPUESTO AL RODAJE (Arts. 78 al 79)	
I. Concordancia	343
II. Comentario	343
III. Jurisprudencia	343
CAPITULO III : DE LA PARTICIPACION EN RENTA DE ADUANAS (Art. 80)	
I. Concordancia	345
II. Comentario	345
III. Jurisprudencia	346
CAPITULO IV : DEL IMPUESTO A LAS EMBARCACIONES DE RECREO (Arts. 81 al 85)	
I. Concordancia	347
II. Comentario	347
III. Jurisprudencia	348

**TITULO V
DEL FONDO DE COMPENSACION MUNICIPAL**

(Arts. 86 al 89)	349
I. Concordancia	350
II. Comentario	350
III. Jurisprudencia	351

**TITULO VI
DE LOS CONVENIOS DE COOPERACION**

(Arts. 90 al 93)	353
DISPOSICIONES TRANSITORIAS	355
DISPOSICIONES FINALES	357
LEYES MODIFICATORIAS DEL DECRETO LEGISLATIVO N° 776	360
PRONTUARIO (INDICE ANALITICO)	361

TERCERA PARTE

**LEY DE PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN COACTIVA
LEY N° 26979**

I. Historia	367
II. Clases de Procedimientos Coactivos	367

**CAPITULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

Objeto de la Ley (Art. 1)	369
I. Concordancia	369
II. Comentario	369
III. Jurisprudencia	370
Definiciones (Art. 2)	371
I. Concordancia	371
II. Comentario	372
III. Jurisprudencia	373
Funcionarios Coactivos (Arts. 3 a 7)	374
I. Concordancia	376
II. Comentario	
1.- Generalidades	377
2.- Designación	377
3.- Requisitos	377
4.- Facultades	378
5.- Responsabilidades	379
AUXILIAR COACTIVO	379
III. Jurisprudencia	379

CAPITULO II
PROCEDIMIENTO DE EJECUCION COACTIVA DE
OBLIGACIONES NO TRIBUTARIAS

(Arts. 8 al 23-A)	381
I. Concordancia	390
II. Comentario	
1.- Competencia	394
Clases de Obligaciones	395
2.- Inicio del Procedimiento	
2.1 Resolución Coactiva	396
2.2 Notificaciones	397
3.- Medidas Cautelares	
3.1 Características de las Medidas Cautelares	398
3.2 Clases de Medidas Cautelares	399
4.- Suspensión del Procedimiento	
4.1 Causales de Suspensión	399
4.2 Otros Llamados	400
4.3 Trámite de la Suspensión	401
5.- Tasación y Remate	
5.1 Tasación	401
5.2 Remate	402
6.- Tercería	
6.1 Definición	404
6.2 Requisitos	404
6.3 Reglas Supletorias	405
7.- Revisión Judicial	
7.1 Plazo para Interponer la Demanda	405
7.2 Materia Controvertida	405
8.- Responsabilidad de los Funcionarios	405
9.- Costas y Gastos	406
III. Jurisprudencia	407

CAPITULO III
PROCEDIMIENTO DE COBRANZA COACTIVA PARA OBLIGACIONES TRIBUTARIAS
DE LOS GOBIERNOS LOCALES

(Arts. 24 al 40)	409
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y TRANSITORIAS	415
DISPOSICIONES FINALES	416
I. Comentario	416
1.- Tributación Municipal	417
2.- Deuda Exigible e Inicio del Procedimiento	
2.1 Resolución de Determinación	417
2.2 Deuda Exigible. Resolución Fiscal	419
2.3 Deuda Exigible. Cuotas de Aplazamiento o Fraccionamiento	419
2.4 Deuda Exigible. Ordenes de Pago	419
2.5 Deuda Exigible. Garantías	420
2.6 Costas y Gastos	420

3.- Medidas Cautelares	420
3.1 Embargo en Forma de Intervención	421
3.2 El Embargo en Forma de Recaudación	421
3.3 El Embargo en Forma de Información	421
3.4 Embargo en Forma de Depósito	422
3.5 Embargo en Forma de Inscripción	423
3.6 Embargo en Forma de Retención	424
4.- Suspensión del Procedimiento	424
5.- Tasación y Remate	424
6.- Tercería de Propiedad	424
7.- Revisión Judicial	424
8.- Responsabilidades	424
9.- Costas y Gastos	424
PRONTUARIO (INDICE ANALITICO)	425

CUARTA PARTE

LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL
LEY N° 27444

TITULAR PRELIMINAR

TITULO PRELIMINAR : ART. I AMBITO DE APLICACION DE LA LEY	433
I. Concordancia	433
II. Comentario	434
TITULO PRELIMINAR : ART. II CONTENIDO	436
I. Concordancia	436
II. Comentario	436
TITULO PRELIMINAR : ART. III FINALIDAD	438
I. Concordancia	438
II. Comentario	
1.- Protección al Interés General	438
2.- Garantía a los Intereses de los Administrados	438
3.- Sujeción a la Constitución y a las Leyes	438
TITULO PRELIMINAR : ART. IV PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ...	439
I. Concordancia	441
II. Comentario	441
1.- Principio de Legalidad	443
2.- Principio de Debido Procedimiento	444
3.- Principio del Impulso Procesal de Oficio	445
4.- Principio de Razonabilidad	446
5.- Principio de Imparcialidad	447
6.- Principio de Informalismo	448
7.- Principio de Presunción de Veracidad	449
8.- Principio de Conducta Procesal	451
9.- Principio de Celeridad Procesal	452

10.- Principio de Eficacia	454
11.- Principio de Verdad Material	454
12.- Principio de Participación	455
13.- Principio de Simplicidad	456
14.- Principio de Uniformidad	457
15.- Principio de Predictibilidad	457
16.- Principio de Controles Posteriores	458
III. Jurisprudencia	458
TITULO PRELIMINAR : ART. V FUENTES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	460
I. Concordancia	460
II. Comentario	460
1.- La Constitución como Fuente	461
2.- Los Tratados como Fuente	462
3.- Las Leyes como Fuente	463
4.- Los Decretos Supremos como Fuente	463
5.- El Estatuto como Fuente	464
6.- La Jurisprudencia como Fuente	464
7.- Los Principios como Fuente	464
TITULO PRELIMINAR : ART. VI PRECEDENTES ADMINISTRATIVOS	464
I. Concordancia	464
II. Comentario	464
TITULO PRELIMINAR : ART. VII FUNCION DE LAS DISPOSICIONES GENERALES	465
I. Concordancia	465
II. Comentario	465
TITULO PRELIMINAR : ART. VIII DEFICIENCIA DE FUENTES	466
I. Concordancia	466
II. Comentario	466
III. Jurisprudencia	466

TITULO I

DEL REGIMEN JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I : DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (Arts. 1 al 7)	469
I. Concordancia	471
II. Comentario	
1.- Definición	471
2.- Clases de Actos Administrativos	473
3.- Modalidad del Acto Administrativo	474
4.- Requisitos para la Validez del Acto Administrativo	474
5.- Forma de los Actos Administrativos	476
6.- Fundamentación del Acto Administrativo	477
III. Jurisprudencia	478
CAPÍTULO II : NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (Arts. 8 al 15)	490
I. Concordancia	491

II. Comentario	
1.- Causales	492
2.- Efectos de los Actos Administrativos Nulos	493
3.- Conservación del Acto	494
III. Jurisprudencia	494
CAPÍTULO III	: EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (Arts. 16 al 28)
I. Concordancia	499
II. Comentario	
1.- Finalidad de las Notificaciones	499
2.- Efectos de las Notificaciones	501
3.- Obligación de Notificar	501
4.- Plazo de las Notificaciones	501
5.- Sistemas de Notificaciones	502
6.- Notificaciones Defectuosas	502
III. Jurisprudencia	503

TITULO II

DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I	: DISPOSICIONES GENERALES (Arts. 29 al 49)	505
I. Concordancia		514
II. Comentario		
1.- Definición		515
2.- Clases de Procedimientos		516
3.- Los Tupas		519
4.- Documentos		521
Los Documentos en la Ley 27444		
1.- Documentos prohibidos de solicitarse		523
2.- Sucedáneos Documentales		524
3.- Presunción de Veracidad		525
4.- Gastos de Tramitación		526
CAPÍTULO II	: DE LOS SUJETOS DEL PROCEDIMIENTO (Art. 50)	528
SUBCAPÍTULO I	: DE LOS ADMINISTRADOS (Arts. 51 al 60)	528
I. Concordancia		530
II. Comentario		
1.- Clases de Administrados		531
2.- Capacidad y Ejercicio Procedimental		532
3.- Derechos de los Administrados		532
4.- Deberes de los Administrados		533
SUBCAPÍTULO II	: DE LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA (Arts. 61 al 75)	535
I. Concordancia		538
II. Comentario		
1.- Competencia		538
2.- Funcionarios o Autoridades Administrativas		545

SUBCAPÍTULO III	: COLABORACIÓN ENTRE ENTIDADES (Arts. 76 al 79)	547
I.	Concordancia	548
II.	Comentario	
	1.- Información	548
	2.- Conocimientos	549
SUBCAPÍTULO IV	: CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y ABSTENCIÓN (Arts. 80 al 87)	550
I.	Concordancia	551
II.	Comentario	551
	1.- Evaluación y Control de la Competencia	552
	2.- Conflictos de Competencia	554
	3.- La Resolución de la Competencia	554
	4.- Continuación del Procedimiento	554
III.	Jurisprudencia	554
ABSTENCION (Arts. 88 al 94)		556
I.	Concordancia	557
II.	Comentario	557
	1.- Causales de Abstención	558
	2.- Promoción de la Abstención	560
	3.- Apartamiento por Disposición Superior	560
	4.- Consecuencias de la Abstención	560
	5.- Abstención por Orden Superior	561
	6.- Trámite de la Abstención	561
	7.- Apartamiento del Funcionario Abstenido	561
SUBCAPÍTULO V	: ORGANOS COLEGIADOS (Arts. 95 al 102)	562
I.	Concordancia	564
II.	Comentario	
	1.- Definición de Organos Colegiados	564
	2.- Sesiones	565
	3.- Instancias Administrativas y Organos Administrativos Colegiados	566
CAPÍTULO III	: INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO (Arts. 103 al 130)	570
I.	Concordancia	577
II.	Comentario	
	1.- Cuestiones Preliminares	577
	2.- Formas de Iniciar el Procedimiento	578
	3.- Escritos y Copias	582
	4.- Entidad Receptora	582
	5.- Evaluación	582
	6.- Acumulación	583
CAPÍTULO IV	: PLAZOS Y TÉRMINOS (Arts. 131 al 143)	584
I.	Concordancia	587
II.	Comentario	
	1.- Clasificación de los Plazos y Términos	587
	2.- Regímenes de los Plazos y Términos	588
	3.- Cómputo de los Plazos y Términos	588

4.- Término de la Distancia	589
5.- Plazos Improrrogables	589
6.- Plazos Prorrogables	589
7.- Sanciones	589
CAPÍTULO V : ORDENACIÓN DEL PROCEDIMIENTO (Arts. 144 al 158)	590
I. Concordancia	594
II. Comentario	
1.- Modo de Tramitar el Procedimiento	594
2.- Impulso Procesal	594
3.- Medidas Cautelares	595
4.- Incidentes	595
5.- Expediente	596
CAPÍTULO VI : INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO (Arts. 159 al 180)	599
I. Concordancia	603
II. Comentario	
1.- Concepto de Prueba	603
2.- Clases	604
3.- Objeto de la Prueba	604
4.- Carga de la Prueba	605
5.- Procedimiento Probatorio	605
6.- Requisitos de la Prueba	605
7.- Valorización de la Prueba	606
8.- Valorización del Testimonio	607
9.- Valoración del Documento	608
10.- Valorización de los Informes	608
11.- Valoración de la Pericia	608
12.- Valoración de la Inspección Administrativa	609
13.- Alegaciones de los Administrados	609
CAPÍTULO VII : PARTICIPACIÓN DE LOS ADMINISTRADOS (Arts. 181 al 185)	610
I. Concordancia	611
II. Comentario	
1.- Introducción	611
2.- Participación Ciudadana	612
3.- Audiencias	612
4.- Información	613
5.- Semejanzas y Diferencias	613
CAPÍTULO VIII : FIN DEL PROCEDIMIENTO (Arts. 186 al 191)	614
I. Concordancia	615
II. Comentario	615
1.- Pronunciamiento sobre el Fondo	616
2.- Silencio Administrativo	617
3.- Desistimiento	618
4.- Conciliación	620
5.- Abandono	620
6.- Transacción	621

7.- Prestación Efectiva	623
8.- Causas Sobrevinientes	623
III. Jurisprudencia	623
CAPÍTULO IX : EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES (Arts. 192 al 200)	639
I. Concordancia	640
II. Comentario	641
1.- Ejecución por la Entidad	642
2.- Ejecución Forzosa por la Policía	643
3.- Ejecución Forzosa por el Período Judicial	643

TÍTULO III

DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I : REVISIÓN DE OFICIO (Arts. 201 al 205)	645
I. Concordancia	646
II. Comentario	646
1.- Revisión por Errores	647
2.- Revisión por Nulidad	648
3.- Revisión mediante Revocación	649
CAPÍTULO II : RECURSOS ADMINISTRATIVOS (Arts. 206 al 218)	652
I. Concordancia	654
II. Comentario	
Falta de Contradicción	654
1.- Reconsideración	655
2.- Recurso de Apelación	656
3.- Recurso de Revisión	657
Agotamiento de la Vía Administrativa	657
III. Jurisprudencia	659

TÍTULO IV

DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

CAPÍTULO I : PROCEDIMIENTO TRILATERAL (Arts. 219 al 228)	661
I. Concordancia	663
II. Comentario	
1.- Definición	664
2.- Inicio del Procedimiento	665
CAPÍTULO II : PROCEDIMIENTO SANCIONADOR (Art. 229)	669
SUBCAPÍTULO I : DE LA POTESTAD SANCIONADORA (Arts. 230 al 233)	669
SUBCAPÍTULO II : ORDENAMIENTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR (Arts. 234 al 237)	671
I. Concordancia	672
II. Comentario	
1.- Infracción - Castigo	673
2.- Proceso Administrativo Sancionador	673
3.- Trámite del Procedimiento Sancionador	682

4.- Medidas de Carácter Provisional	684
5.- Prescripción	684

TÍTULO V

RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION PUBLICA Y DEL PERSONAL A SU SERVICIO

CAPÍTULO I	: RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (Art. 238)	685
CAPÍTULO II	: RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (Arts. 239 al 244)..	685
I.	Concordancia	687
II.	Comentario	687
	1.- Requisitos	688
	2.- Causales de Responsabilidad	689
	3.- Sanción a las Infracciones	689
	DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES	691
	DISPOSICIONES TRANSITORIAS	692
	PRONTUARIO (INDICE ANALITICO)	693

QUINTA PARTE

LEY QUE REGULA EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO LEY N° 27584

CAPITULO I	: NORMAS GENERALES (Arts. 1 y 2)	709
I.	Concordancia	709
II.	Comentario	
	1.- Finalidad	710
	2.- Principios	711
III.	Jurisprudencia	714
CAPITULO II	: OBJETO DEL PROCESO (Arts. 3 a 7)	717
I.	Concordancia	718
II.	Comentario	
	1.- Exclusividad del Proceso Contencioso Administrativo	718
	2.- Actuaciones Impugnables	719
	3.- Pretensiones	719
	4.- Acumulación	720
	5.- Control Difuso	721
III.	Jurisprudencia	722
CAPITULO III	: SUJETOS DEL PROCESO	
SUBCAPÍTULO I	: COMPETENCIA (Arts. 8 a 10)	725
I.	Concordancia	725
II.	Comentario	
	1.- Competencia Territorial	726
	2.- Competencia Funcional	726

3.- Remisión de Oficio	727
III. Jurisprudencia	727
SUBCAPÍTULO II : PARTES DEL PROCESO (Arts. 11 a 15)	730
I. Concordancia	731
II. Comentario	
1.- Legitimidad para Obrar	731
2.- Intervención del Ministerio Público	735
3.- Representación y Defensa de las Entidades Administrativas	736
III. Jurisprudencia	737
CAPITULO IV : DESARROLLO DEL PROCESO	
SUBCAPÍTULO I : ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA DE LA DEMANDA (Arts. 16 a 23)	739
I. Concordancia	741
II. Comentario	
1.- Modificación y Ampliación de la Demanda	741
2.- Plazos y Términos	741
3.- Agotamiento de la Vía Administrativa	745
4.- Requisitos Especiales de Inadmisibilidad	746
5.- Improcedencia de la Demanda	750
6.- Remisión de Actuados Administrativos	751
7.- Efectos de la Demanda	751
III. Jurisprudencia	751
SUBCAPÍTULO II : VÍA PROCEDIMENTAL (Arts. 24 a 26)	754
I. Concordancia	755
II. Comentario	
1.- Proceso Sumarísimo	755
2.- Proceso Especial	756
3.- Indemnización	756
III. Jurisprudencia	757
SUBCAPÍTULO III : MEDIOS PROBATORIOS (Arts. 27 a 31)	758
I. Concordancia	758
II. Comentario	
1.- Actividad Probatoria	759
2.- Oportunidad de la Prueba	761
3.- Pruebas de Oficio	761
4.- Carga de la Prueba	761
5.- Obligación de Colaboración por parte de la Administración	762
III. Jurisprudencia	762
CAPITULO V : MEDIOS IMPUGNATORIOS (Arts. 32 a 34)	765
I. Concordancia	766
II. Comentario	766
1.- Características de los Medios Impugnatorios	767
2.- Clases de Medios Impugnatorios	768
III. Jurisprudencia	772

CAPITULO VI	: MEDIDAS CAUTELARES (Arts. 35 a 37)	777
I.	Concordancia	777
II.	Comentario	
	1.- Prejuzgamiento	777
	2.- Provisional	778
	3.- Instrumental	778
	4.- Variable	778
	5.- Temporal	778
III.	Jurisprudencia	778
CAPITULO VII	: SENTENCIA (Arts. 38 a 45)	781
I.	Concordancia	783
II.	Comentario	783
	1.- La sentencia como Acto Jurídico Procesal	784
	2.- La sentencia como Documento	785
	3.- Partes de la Sentencia	786
	4.- La sentencia del Proceso Contencioso Administrativo	787
	5.- Pago de Intereses	787
	6.- Cosas y Costos	788
III.	Jurisprudencia	788
	DISPOSICIONES DEROGATORIAS	799
	DISPOSICION MODIFICATORIA	799
	DISPOSICIONES FINALES	799
	PRONTUARIO (INDICE ANALITICO)	801

SEXTA PARTE

PRACTICA FORENSE

MODELO Nº 1	Nueva Zonificación	805
MODELO Nº 2	Recategorización de Arbitrios	806
MODELO Nº 3	Aviso. Concurso Público para Nombramiento de Ejecutor y Auxiliar Coactivos	807
MODELO Nº 4	Resolución que Sanciona con Multa	807
MODELO Nº 5	Demanda de Ejecución Coactiva	808
MODELO Nº 6	Notificación	809
MODELO Nº 7	Resolución Coactiva	809
MODELO Nº 8	Medida Cautelar	810
MODELO Nº 9	Suspensión del Procedimiento	810
MODELO Nº 10	Consignación	811
MODELO Nº 11	Aviso. Convocatoria de Remate	811
MODELO Nº 12	Demanda Tercería de Propiedad	812
MODELO Nº 13	Autorización de Descerraje	814
MODELO Nº 14	Reclamación Administrativa	815
MODELO Nº 15	Representación Administrativa	816
MODELO Nº 16	Reclamación Administrativa	817

MODELO N° 17	Reclamaciones Administrativas	818
MODELO N° 18	Reclamaciones Administrativas	819
MODELO N° 19	Resolución de Admisión de Reclamación	820
MODELO N° 20	Resolución Administrativa de Reconsideración	821
MODELO N° 21	Resolución Autorizando la Apertura de Sucursal	822
MODELO N° 22	Proceso Contencioso Administrativo	823
MODELO N° 23	Resolución Admitiendo a Trámite la Demanda de Impugnación Judicial de una Resolución Administrativa	826

SEPTIMA PARTE

JURISPRUDENCIA

SEPA CÓMO SE FIJARÁN EN ADELANTE LAS TASAS DE LOS ARBITRIOS	829
1. ARBITRIOS MUNICIPALES:	
Caso SURCO – MIRAFLORES	831
• Declaran fundada acción de inconstitucionalidad interpuesta por la Defensoría del Pueblo contra diversas Ordenanzas expedidas por la Municipalidad de Santiago de Surco - Exp. N° 0041-2004-AI/TC LIMA	833
• Suspenden procedimientos de ejecución coactiva iniciados respecto de deuda por concepto de arbitrios correspondientes a los ejercicios 1996-2004 - Acuerdo de Concejo N° 31-2005-ACSS	855
• Declaran ha lugar solicitud de aclaración de la STC N° 0041-2004-AI/TC, en lo referido a norma aplicable para el cobro de arbitrios de la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco - Exp. N° 0041-2004-AI/TC LIMA857	
• Regulan aplicación de arbitrios municipales para el Período junio a diciembre de 2005, en cumplimiento de sentencia y fallo aclaratorio del Tribunal Constitucional - Ordenanza N° 225-MSS	861
• Ratifica Ordenanza N° 225-MSS que regula la aplicación de arbitrios en el distrito de Santiago de Surco - Acuerdo de Concejo N° 142	867
• Declaran fundada en parte demanda de inconstitucionalidad interpuesta contra las Ordenanzas que regularon el régimen de Arbitrios de la Municipalidad de Miraflores en el período 1997 a 2004 Exp. N° 053-2004-PI/TC (P. 17-08-05)	874
• Declaran improcedentes solicitudes de aclaración de sentencia expedida en el Expediente N° 0053-2004-AI/TC - Exp. N° 0053-2004-AI/TC (P. 08-09-05)	899
• Aprueban Ordenanza de determinación y distribución de los montos por Arbitrios Municipales para el Ejercicio 2006 - Ordenanza N° 207 (P. 17-10-05)	906
2. IMPUESTO A LOS ESPECTACULOS PUBLICOS NO DEPORTIVOS: (Espectáculos Taurinos)	
• Declaran infundada demanda de Inconstitucionalidad contra el Art. 54° de la Ley de Tributación Municipal, referente al pago del impuesto a los espectáculos públicos no deportivos - Exp. N° 0042-2004-AI/TC (P. 18-08-05)	918

3. LICENCIA DE FUNCIONAMIENTO	945
• Se Declara Improcedente la Accion de Amparo interpuesta contra la Municipalidad Metropolitana de Lima, sobre el pedido de Licencia de Funcionamiento de una Discoteca del Centro de Lima (Calle Ocho) Exp. N° 3330-2004-AA/TC (P. 18-08-05)	946
4. ATENTADO CONTRA PROPIEDAD	
• Declaran fundada en parte demanda de inconstitucionalidad interpues- ta contra la Ordenanza N° 013-2003-PCM expedida por la Municipalidad Distrital de Máncora - Exp. N° 0043-2004-AI/TC (P. 02-12-05)	993
INDICE GENERAL	999