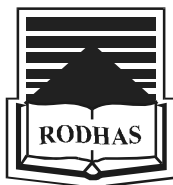

Dante A. Cervantes Anaya

MANUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO

INDICE GENERAL



EDITORIAL RODHAS

INDICE GENERAL

PRESENTACION 5
INTRODUCCION 7

**PRIMERA PARTE
DERECHO ADMINISTRATIVO SUSTANTIVO**

**CAPITULO I
DERECHO ADMINISTRATIVO**

1. Significado de la palabra Administración 11
2. Ciencia de la Administración y su concepto 12
 a. Teoría de la administración 13
 b. Política administrativa 13
 c. Derecho administrativo 13
3. Principios de la Administración 13
 3.1 División del trabajo 14
 3.2 Autoridad 15
 3.3 Disciplina 16
 3.4 Unidad de mando 16
 3.5 Unidad de dirección 17
 3.6 Subordinación de interés particular al interés general 17
 3.7 Remuneración del personal 17
 3.8 Centralización 18
 3.9 Cadena escalar o línea de autoridad 18
 3.10 Orden 19
 3.11 Equidad 19
 3.12 Iniciativa 19
 3.13 Estabilidad del personal 19
 3.14 Espíritu de trabajo 20
4. Administración Pública 20
 4.1 Conceptos de administración pública
 a. Concepto sintético 21
 b. Concepto funcional 21
 c. Concepto microanalítico 21
 d. Concepto macroanalítico 21
 e. Concepto sociológico 21
 4.2 Administración pública como manifestación del poder del Estado 22
5. Fines de la Administración Pública 23

6. Autonomía del Derecho Administrativo	25
7. Definición de Derecho Administrativo	26
8. Diferencia entre Administración y Gobierno	
8.1 Sociedad	27
8.2 Estado	
A. Origen y características	27
B. Las formas de gobierno en América Latina	32
C. Las diversas formas del presidencialismo latinoamericano	35
D. Administración de justicia	35
9. Objeto del Derecho Administrativo	
9.1 Por la materia	
a. Activa	36
b. Consultiva	37
c. De control	37
9.2 Por los sujetos	
a. Del órgano ejecutivo	38
b. Del órgano legislativo	38
c. Del órgano judicial	38
d. De entes públicos no estatales	38
e. De organizaciones supranacionales	38
9.3 Por la organización	
a. Centralizada	38
b. Desconcentrada	39
c. Descentralizada	39
9.4 Por los efectos	
a. Interna	39
b. Externa	39
9.5 Por la estructura orgánica	
a. Unipersonal	39
b. Colegiada	39
9.6 Por la regulación	
a. Reglada	39
b. Discrecional	40
10. Potestades Administrativas	40
11. Jurisdicción Administrativa	41
11.1 La cuestión en los hechos	42
11.2 La cuestión en el derecho	42
11.3 Prohibición constitucional	42

CAPITULO II

AUTONOMIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones Generales	47
2. Codificación	
2.1 Alcance	47

2.2 Criterios	
a. Criterios negativos	47
b. Criterios positivos	48
c. Criterios eclécticos	48
2.3 Examen de los argumentos contrarios a la codificación	48
2.4 Competencia	49
3. Relaciones del Derecho Administrativo con las Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales	
3.1 Relaciones con el derecho político	49
3.2 Relaciones con el derecho constitucional	50
3.3 Relaciones con el derecho internacional público	51
3.4 Relaciones con las ramas del derecho vinculadas a la economía	53
3.5 Relaciones con el derecho municipal	54
3.6 Derecho administrativo y lo regional	54
3.7 Relaciones con el derecho penal	55
3.8 Relaciones con el derecho procesal	55
3.9 Relaciones con el derecho civil	56
3.10 Relaciones con el derecho comercial	57
3.11 Relaciones del derecho administrativo con otras ciencias no jurídicas	
a. Con la ciencia administrativa	57
b. Con la moral	58
c. Con la estadística	58
d. Con la sociología	58
e. Con la geografía	59

CAPITULO III

FUENTES Y PRINCIPIOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Generalidades	61
2. Fuentes	
2.1 Clasificación	
2.1.1 Fuentes reales o sociológicas	61
2.1.2 Fuentes formales	63
A. Fuentes principales	64
B. Principios generales del derecho	65
C. Derecho comparado	66
D. La Jurisprudencia	66
2.1.3 Fuentes Accesorias	67
3. Principios del Derecho Administrativo	
3.1 Principios de interés público	68
3.2 Principio de legalidad	68
3.3 Oficialidad	68
3.4 Gratuidad	69
3.5 La publicidad	69
3.6 Tuitividad	69

3.7 El de doble instancia	69
3.8 De doble vía	69
3.9 Principio de la presunción de la veracidad	69
3.10 Principio de la eliminación de exigencias y formalidades	69
3.11 Principio de la desconcentración de los procesos decisorios	70
3.12 Principio de la participación de los ciudadanos en el control de la prestación de servicios	70
4. Comparación de los principios del derecho administrativo con los principios de otras ramas del derecho	
4.1 Principios del derecho administrativo	70
4.2 Principios del derecho constitucional	71
4.3 Principios del proceso laboral	71
4.4 Principios del derecho procesal civil	72
4.5 Principios del derecho administrativo y otros principales	73

CAPITULO IV

EL SILENCIO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Generalidades	
1.1 El silencio en el derecho romano	79
1.2 El silencio en el derecho canónico	80
1.3 El silencio en la época contemporánea	80
1.4 El silencio administrativo negativo según el tribunal constitucional peruano	80
2. Definición de silencio	83
3. Diferencia entre silencio y voluntad tácita	83
4. Efectos jurídicos	84
5. Conceptos de silencio administrativo	84
6. Diferencia entre silencio de la administración y manifestación tácita	87
7. Naturaleza jurídica del silencio de la administración	88

CAPITULO V

LA NORMA JURIDICA

1. Acepciones de Norma	
1.1 Normas religiosas	89
1.2 Normas éticas	89
1.3 Normas estéticas	89
1.4 Normas legales	90
2. Diferencias referenciales entre leyes científicas y normas	90
3. Acepciones de norma jurídica	90
4. Norma jurídica	91
5. Características esenciales	91

6. Estructura Jerarquica	
6.1 Estructura y jerarquía	93
6.2 Orden y ordenamiento jurídico	94
6.3 Jerarquía de leyes en el Perú	94
6.4 Diagnóstico en el Perú	96
7. Gradación Jerarquica en el Perú	
7.1 Normas jurídicas de primer grado	96
7.2 Normas jurídicas de segundo grado	96
7.3 Normas jurídicas de tercer grado	96
Cuadro sinóptico de la norma	100
Estructura Jerarquica de las Normas Legales en el Perú	101

CAPITULO VI

EL ESTADO Y LA DIVISION DE PODERES

1. Estado Federal	103
2. Las Relaciones Jurídicas del Estado Federal	
2.1 Las relaciones de coordinación	104
2.2 Relaciones de supra y subordinación	105
2.3 Las relaciones de inordinación	105
3. El Estado Federal, la Confederación y el Estado Descentralizado	106
4. El Estado Federal y el Estado Descentralizado	106
5. La Tendencia al aumento de Competencias Federales	108
6. La Descentralización en nuestra evolución constitucional	108
7. La Descentralización en los Textos Constitucionales y Legales	110
8. La Descentralización Fiscal	112
9. Separación de Poderes dentro de un Estado	112
10. Actualidad de Montesquieu	113
11. El Equilibrio y la Jurisdicción Constitucional. La Resolución de Guatemala ...	116
12. Separación y equilibrio de poderes en el parlamentarismo Europeo y en el presidencialismo de America Latina	116
13. Gobierno Presidencial de los Estados Unidos	118
14. Parlamentarismo Europeo y Presidencialismo Latinoamericano	118

CAPITULO VII

ESTADO Y CONSTITUCION

1. Estructura del Estado Peruano	121
1.1 El Poder Legislativo	122
1.2 El Poder Ejecutivo	124
1.3 El Poder Judicial	125
1.4 Jurado Nacional de Elecciones	126

2. Organización y Funciones del Poder Ejecutivo	
2.1 Descripción del Poder Ejecutivo	
a. La Presidencia de la República	127
b. El Consejo de Ministros	128
2.2 Los Ministerios	128
1. Ministerio de Economía y Finanzas	130
2. Ministerio de Relaciones Exteriores	130
3. Ministerio de Defensa	131
4. Ministerio de Justicia	131
5. Ministerio del Interior	132
6. Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	132
7. Ministerio de la Producción	132
8. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo	133
9. Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social	134
10. Ministerio de Salud	135
11. Ministerio de Educación	135
12. Ministerio de Transportes y Comunicaciones	135
13. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	136
14. Ministerio de Energía y Minas	136
15. Ministerio de Agricultura	137

CAPITULO VIII

EL PODER DE POLICIA

1. Acepciones de la expresión Poder de Policía	139
2. Principios del Poder de Policía	142
3. Garantías Constitucionales	143

CAPITULO IX

LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

1. Generalidades	145
2. Elementos de la Organización Administrativa	145
3. Noción de Función Pública: Consideraciones Generales	145
4. El Concepto de Órgano	
4.1 Órgano en sentido material y formal	148
4.2 Órgano y representación	148
5. Persona Jurídica Estatal	149
6. La Personalidad Jurídica: Las Personas Públicas	
6.1 Concepto de persona jurídica	149
6.2 El Estado	149
7. Elementos del Órgano	
7.1 Competencia	151
7.2 Forma	151
7.3 Voluntad humana	151

8. El Fenómeno Burocrático en la Administración Pública 153
9. Crítica del Fenómeno Burocrático 153
10. Poder Político y Burocracia 154

CAPITULO X

EL SERVIDOR Y EL FUNCIONARIO PUBLICO

1. Concepto de Funcionario Público 157
2. Concepto de Empleado Público 158
3. Distinción entre Función y Empleo 159
4. Estudio Doctrinal del concepto Funcionario y Empleado 160
5. Diferencia entre Funcionario y Empleado Público 162
6. Características del Funcionario o Empleado Público 164
7. Clasificación de los Funcionarios y Servidores Públicos
7.1 Desde el punto de vista de la naturaleza de la relación de servicio 164
7.2 Desde el punto de vista de la permanencia en el servicio 165
7.3 Desde el punto de vista de las normas de nombramiento 165
7.4 Desde el punto de vista del procedimiento de selección 165
7.5 Desde el punto de vista de la formación preconstituida del personal ... 165
7.6 Desde el punto de vista de la formación inmediata a la sección 165
7.7 Desde el punto de vista de la constitución de la relación al servicio 165
7.8 Desde el punto de vista de las funciones a desarrollar y del puesto
de trabajo 166
8. Derechos del Empleado Público
8.1 La inamovilidad es uno de los derechos más caracterizados del
empleado público 166
8.2 La retribución del empleado debe comprender algo que represente el
pasado, el presente y el porvenir 167
8.3 Le corresponde, además, honores y consideraciones que deben serle
concedidos por el rango que ocupa en la vida social 168

CAPITULO XI

DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

1. Deberes del Empleado 169
2. Deberes y Derechos del Funcionario 171
3. Relación Jurídica entre el Funcionario y el Estado 172
4. Responsabilidad Disciplinaria
4.1 El gobernante y el funcionario 172
4.2 La Responsabilidad Civil y Penal de los Funcionarios
A. Responsabilidad administrativa 173
B. Responsabilidad penal 174
C. Responsabilidad civil 180

5. Formas de poner fin a la Función Pública	183
6. Régimen Disciplinario	
6.1 Objetivo del Régimen Disciplinario	
a. Vigilancia de la administración	184
b. El Régimen disciplinario	185
c. Régimen disciplinario y responsabilidad administrativa	185
d. Responsabilidad disciplinaria	186
e. Responsabilidad de los Funcionarios	186
6.2 Enunciación de los Principios más importantes que deben ser aplicados en Ejercicio del Régimen Disciplinario	
a. Principios del derecho disciplinario	187
b. Principio de legalidad	189
c. El principio de la tipicidad de la falta	189
d. Principio del injusto típico	190
e. Principio de la culpabilidad	191
f. El principio de compatibilidad e independencia entre sanciones disciplinarias y penas judiciales	191
g. El principio del debido proceso	192
6.3 Otros Principios del Derecho Disciplinario	192

CAPITULO XII

ACTO ADMINISTRATIVO

1. Hecho Administrativo	
1.1 Concepto	195
1.2 Distinción con el acto administrativo	195
1.3 Las vías de hecho	196
1.4 Impugnabilidad	197
2. Acto Administrativo	
2.1 Concepto	198
2.2 Alcances	198
2.3 Análisis del concepto	
A. Declaración	200
B. Unilateralidad	200
C. Efectuada en ejercicio de la función administrativa	201
D. Que produce efectos jurídicos	202
2.4 Características de los actos administrativos	206
2.5 Validez de los actos administrativos	206
2.6 Elementos del acto administrativo	206
A. Competencia	207
B. Objeto	213
C. Voluntad	214
D. Forma	219
E. Motivación	221
F. Notificación	222
2.7 Caracteres y efectos	
A. Presunción de legitimidad	223

B. Ejecutoriedad	228
2.8 Nulidad del acto administrativo	231
A. Requisitos y vicios	234
B. Vicios y nulidades	234
C. Nulidad administrativa con fuente constitucional	235
D. Clasificación de los vicios	235
E. Diferencia entre nulidades civiles y administrativas	239
F. Plazos de prescripción de la acción	241
G. Modificación y extinción	241
H. Expiración del plazo	244
I. Acaecimiento de una condición resolutoria	244
J. Renuncia	244
K. Rechazo	244
L. Revocación	244
LL. Caducidad	247
2.9 Extinción del acto administrativo	249
2.10 Simple acto de la administración	249
2.11 La Propuesta	251
2.12 El Dictamen	251
A. El Dictamen de fuente constitucional	252
B. Concepto	252
C. Clases	254
D. Vinculantes	256
E. Impugnabilidad	257
F. Diferencia entre dictamen, autorización y aprobación	257

CAPITULO XIII

CONTRATACION ADMINISTRATIVA

1. Perspectiva Jurídica	263
2. Teorías de la Contratación Administrativa	263
3. Concepto	264
4. Caracteres Esenciales	265
5. Elementos Esenciales del Contrato Administrativo	265
6. Etapas en la Formación de la Voluntad Contractual	266
7. Elementos Intrínsecos de la Contratación Administrativa	266
8. Características de la Contratación Administrativa	266
9. Contratos con Cláusula Exorbitante	266
9.1 Cláusula exorbitante	267
9.2 Clasificación	
A. Contrato de obra pública	269
B. Contrato de suministro	270
C. Contrato de empréstito	271
D. Contrato de función o empleo público	274
E. Contrato de servicio de transportes	274
F. Otras clases de contratos	276

9.3 Modalidades selectivas contractuales	278
9.4 Instituciones en la Contratación y Adquisición del Estado	
a. Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones con el Estado (CONSUCODE)	280
b. Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones con el Estado	280
c. Comité Especial	280
10. Los Registros	
10.1 Registro Público del CONSUCODE	281
10.2 Procesos de Selección	
A. Requisitos del proceso	282
B. Requisitos de la convocatoria	282
C. Clasificación de los procesos	282
D. Etapas del proceso de selección	284
10.3 Exoneración de los Procesos de Selección	287
11. La Contratación	
11.1 Concepto	288
11.2 Suscripción	288
11.3 Plazos del Contrato	289
11.4 Prórrogas de los Plazos	289
11.5 Ampliación del Contrato	289
11.6 Pagos	289
11.7 Culminación de la Ejecución Contractual	290
11.8 Rescisión Contractual	290
A. Controversias de los contratos	291
B. Recurso de apelación	291
C. Recurso de revisión	292
D. Acción contencioso-administrativa	292
E. Solución de controversias en la ejecución contractual	293
F. Cancelación o nulidad del proceso	293

CAPITULO XIV

DOMINIO PUBLICO

1. Notas Históricas	295
2. Criterios sobre Dominialidad	296
3. Crítica a la Distinción de Dominio Público y Dominio Privado	298
4. Territorio no Inmueble	300
5. Concepto de Dominio Público	
5.1 Criterio Clásico	301
5.2 Elementos	301
6. Uso del Dominio Público	303
7. Clases de Dominio Público	304
a. Bienes arqueológicos	305
b. Bienes de la amazonía	305

8. Afectación y Desafectación	305
9. Posible Clasificación del Dominio Público	306

CAPITULO XV

NACIONALIZACIÓN, EXPROPIACIÓN Y SOCIALIZACIÓN

1. La Expropiación en la nueva Constitución	309
2. La Expropiación en Francia	
a. Encuesta pública y protección del medio ambiente	310
b. La noción de utilidad pública y el papel del juez administrativo	310
c. El juez ordinario garante de la propiedad privada	311
3. Las Nacionalizaciones	311
4. Definición de la Nacionalización	312
5. Elementos de las Nacionalizaciones	312
Elemento político	313
6. Diferencias entre Expropiación y la Nacionalización	314
7. Fines de las Nacionalizaciones	315
7.1 Transformación del orden económico y social	316
7.2 Control de servicios esenciales y de sectores económicos claves	316
7.3 Afirmitación de la soberanía nacional y reducción de los nexos de dependencia externa	316
a. Instrumentación de la política económica	317
b. Refuerzo de los ingresos del Estado	317
c. Fracazos de la iniciativa privada	317
8. Diferencias entre la Nacionalización y la Estatización	317
9. Diferencias entre Nacionalización y Socialización, Confiscación, Requisición	
9.1 La nacionalización y la socialización	318
9.2 La nacionalización y la confiscación	318
9.3 La nacionalización y la requisición	318
10. El Excesivo Crecimiento del Estado conduce a la Crisis	319
11. Factores que Desencadenaron las Privatizaciones	320
12. Estado Social de Derecho y Privatizaciones	322
13. Razones en las cuales se apoyan las Privatizaciones	322
13.1 Razones económicas	323
13.2 Razones financieras	323
13.3 Razones políticas	323
14. La Soberanía límite de las Privatizaciones	324
15. La Privatización y Democratización de la Propiedad Empresarial	325
16. Nuevos Esquemas de Organización Social a través de la Privatización	326

SEGUNDA PARTE
DERECHO ADMINISTRATIVO ADJETIVO

INTRODUCCION

Contexto Socio Político de la Norma	331
---	-----

CAPITULO I

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Definición	333
2. Acto	334
3. Momentos	334

CAPITULO II

PROCESO Y CLASES

1. Noción	337
2. Proceso	337
2.1 El Principio Inquisitivo	338
2.2 El Principio Dispositivo	338
2.3 Finalidad Concreta del Proceso	338
2.4 Finalidad Abstracta del Proceso	338

CAPITULO III

SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN TRIBUNALICIA

1. Tribunales Administrativos	341
2. Tribunales Judiciales	341
3. Tribunales Mixtos	341

CAPITULO IV

CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. Denominación del Contencioso Administrativo	343
2. Proceso Administrativo y Proceso Civil	344
3. Contenido del Proceso Administrativo	
3.1 Heterogeneidad formal	344
3.2 Heterogeneidad sustancial	344
4. Proceso Administrativo. Clases	
4.1 Por la forma de Organización Política	345
4.2 Por la Pretensión	345
4.3 Por la Estructura del Proceso	
a. Ordinarios	345
b. Extraordinarios o especiales	346
4.4 Por el Interés Defendido	346

CAPITULO V
EL TRIBUNAL Y LAS PARTES

1. El Tribunal	347
2. Las Partes	347
3. Actuación y Representación de las Partes	
3.1 De la representación de los administrados	348
3.2 De la representación de la administración pública	348
4. Los Terceros	349

CAPITULO VI

MATERIA DE LOS PROCESOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS	353
--	-----

CAPITULO VII
DE LA ACCION ADMINISTRATIVA

1. Acción Administrativa y Recurso Administrativo	
1.1 La naturaleza de la función estatal que se ejerce	355
1.2 El carácter en que actúa el que decide	355
1.3 La extensión del control	355
1.4 Las facultades procedimentales del órgano que decide	355
1.5 La naturaleza del acto que decide	356
1.6 La eficacia y recurribilidad de la decisión	356
2. Acción Administrativa y Pretensión Procesal Administrativa	356
3. Acción Administrativa y Demanda Administrativa	357
4. Acción de Plena Jurisdicción	357
5. Acción de Nulidad	358
6. Acción de Interpretación	359
7. Acción de Lesividad	359
8. Pluralidad de Pretensiones	361

COMENTARIOS A LA NUEVA LEY DEL
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

Exposición de Motivos	365
Dictamen - Comisión de Justicia - Congreso de la República	375

LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

Ley N° 27444

TITULAR PRELIMINAR (Arts. I al VIII)	389
TITULO I DEL REGIMEN JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	
Capítulo I De los Actos Administrativos (arts. 1 al 7)	411

Capítulo II	Nulidad de los Actos Administrativos (arts. 8 al 15)	421
Capítulo III	Eficacia de los Actos Administrativos (arts. 16 al 28)	428
TÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO		
Capítulo I	Disposiciones Generales (arts. 29 al 49)	441
Capítulo II	De los Sujetos del Procedimiento (art. 50)	467
Subcap. I	De los administrados (arts. 51 al 60)	468
Subcap. II	De la autoridad administrativa (arts. 61 al 75)	477
Subcap. III	Colaboración entre entidades (arts. 76 al 79)	487
Subcap. IV	Conflictos de competencia y abstención (arts. 80 al 94)	490
Subcap. V	Organos colegiados (Arts. 95 al 102)	501
Capítulo III	Iniciación del Procedimiento (arts. 103 al 130)	506
Capítulo IV	Plazos y Términos (arts. 131 al 143)	529
Capítulo V	Ordenación del Procedimiento (arts. 144 al 158)	540
Capítulo VI	Instrucción del Procedimiento (arts. 159 al 180)	555
Capítulo VII	Participación de los Administrados (arts. 181 al 185)	576
Capítulo VIII	Fin del Procedimiento (arts. 186 al 191)	581
Capítulo IX	Ejecución de Resoluciones (arts. 192 al 200)	588
TÍTULO III DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA		
Capítulo I	Revisión de Oficio (Arts. 201 al 205)	595
Capítulo II	Recursos Administrativos (Arts. 206 al 217)	600
TÍTULO IV DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES		
Capítulo I	Procedimiento Trilateral (arts. 219 al 228)	615
Capítulo II	Procedimiento Sancionador (art. 229)	623
Subcap. I	De la potestad sancionadora (arts. 230 al 233)	624
Subcap. II	Ordenamiento del procedimiento sancionador (arts. 234 al 237)	632
TÍTULO V RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEL PERSONAL A SU SERVICIO		
Capítulo I	Responsabilidad de la Administración Pública (art. 238)	639
Capítulo II	Responsabilidad de las Autoridades y Personal al Servicio de la Administración Pública (arts. 239 al 243)	641
Disposiciones Complementarias y Finales		648
Disposiciones Transitorias		651

TERCERA PARTE

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO COMENTARIOS, ANTECEDENTES E HISTORIA

CAPÍTULO I

PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. Definición	671
2. Marco Constitucional Actual	671

3. Naturaleza Jurídica del Proceso Contencioso Administrativo	672
4. Noción y concepto de lo Contencioso Administrativo	672
5. Contenido de lo Contencioso Administrativo	673
6. Recurso o Acción Jurisdiccional	674
7. Ubicación de lo Contencioso-Administrativo	674
8. Lo Contencioso-Administrativo y las Constituciones Modernas	675

CAPITULO II

EVOLUCION HISTORICA DEL PROCESO

1. Evolución Histórica en Europa	
1.1 Sistema Administrativo o Francés	
a. Sistema de Competencia Retenida (1789-1872)	677
b. Sistema de Jurisdicción Delegada (1872 a la actualidad)	677
1.2 Sistema Judicial o Inglés	
a. Sistema de Jurisdicción Ordinaria	678
b. Sistema de Jurisdicción Especial/Especializada	678
1.3 Sistema Mixto o Belga	678
2. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa en España	
2.1 Constitución Bayona 1808 - Constitución de Cadiz 1812	679
a. Las Leyes de 1845 (2 Abril y Julio)	679
b. Los Decretos de 1868 (13 y 16 Octubre)	679
2.2 La Ley de 13 de Septiembre de 1888: Sistema Armónico o Mixto	680

CAPITULO III

LO CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO EN LAS CONSTITUCIONES MODERNAS Y ANTECEDENTES

1. La Constitución de España	681
2. La Constitución Colombiana	681
3. La Constitución Peruana	682
4. Nulidad de Resoluciones Administrativas en el Perú antes de 1979	682
5. Sistema Francés. Francia y el Contencioso - Administrativo. Evolución a la Fecha	683
6. La reforma del Contencioso Administrativo Francés en años recientes	684

CAPITULO IV

ANTECEDENTES HASTA LAS CONSTITUCIONES DEL PERU DE 1979 Y 1993

PRIMEROS APUNTES SOBRE ESTA MATERIA EN LAS FUENTES DEL DERECHO PERUANO	685
--	-----

CAPITULO V

DIVERSOS SISTEMAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMPARADO

1. Sistema Judicial	691
---------------------------	-----

2. Sistema de lo Contencioso Administrativo	692
3. Sistema Intermedio o Ecléctico	695
3.1 Acciones y recursos	697
3.2 Materia de lo contencioso-administrativo de anulación	697

**COMENTARIOS A LA LEY QUE REGULA EL
PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Ley N° 27584

Capítulo I Normas Generales (arts. 1 y 2)	699
Capítulo II Objeto del Proceso (arts. 3 al 7)	705
Capítulo III Sujetos del Proceso	
Subcap. I Competencia (arts. 8 al 10)	711
Subcap. II Partes del proceso (arts. 11 al 15)	713
Capítulo IV Desarrollo del Proceso	
Subcap. I Admisibilidad y procedencia de la demanda (arts. 16 al 23) ..	719
Subcap. II Vía procedimental (arts. 24 al 26)	727
Subcap. III Medios probatorios (arts. 27 al 31)	729
Capítulo V Medios Impugnatorios (arts. 32 al 34)	732
Capítulo VI Medidas Cautelares (arts. 35 al 37)	736
Capítulo VII Sentencia (arts. 38 al 45)	738
Disposiciones Derogatorias	743
Disposición Modificatoria	743
Disposiciones Finales	744

**CUARTA PARTE
JURISPRUDENCIAS**

1. SILENCIO ADMINISTRATIVO	
1.1 Naturaleza del silencio administrativo: potestad del administrado	759
1.2 Declaran fundado el reclamo al haber operado el silencio administrativo positivo	768
2. VIA ADMINISTRATIVA, AGOTAMIENTO DE VÍA PREVIA Y VIA PARALELA	
2.1 Agotamiento de la vía previa	771
2.2 El régimen laboral y la vía administrativa	773
2.3 Proceso ordinario y proceso constitucional. Vía paralela	775
3. PRINCIPIO DE RAZONABILIDAD	
3.1 Principios de razonabilidad y proporcionalidad en el procedimiento administrativo sancionador	784
3.2 La tutela jurisdiccional efectiva y el agotamiento de la vía administrativa	787
4. DESPIDO	
4.1 Reconocimiento de estatus del trabajador permanente en aplicación de la Ley N° 24041	790
4.2 Cese por causal de excedencia. Sustracción de la materia	793

4.3	Se declara inaplicable el artículo 34, segundo párrafo del TUO del D. Leg. N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral	795
4.4	Declaran inadmisibles las solicitudes de nulidad planteadas en contra de la sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el expediente N° 1124-2001-AA/TC	804
4.5	El principio de primacía de la realidad y la aplicación del art. 1 de la Ley N° 24041	809
5. PENSIONES		
5.1	Emisión de nueva resolución conforme a la Ley N° 25009 y al D. Ley N° 19990, por aplicación del D. Ley N° 25967	812
5.2	Restablecimiento de pensión y pago de reintegros bajo el régimen pensionario del D. Ley N° 20530. La cosa decidida	814
5.3	Aplicación retroactiva del D. Ley N° 25967	816
5.4	Reconocimiento de derechos adquiridos bajo el régimen previsional del D. Ley N° 20530	818
5.5	Abono de pensión nivelable sin topes conforme al D. Ley N° 20530	821
5.6	Nivelación de pensión de cesantía bajo el régimen previsional del D. Ley N° 20530	824
5.7	Nivelación de pensión de cesantía bajo el régimen previsional del D. Ley N° 20530	828
5.8	Reconocimiento de situación jurídica del pensionista bajo el régimen del D. Ley N° 20530, sin topes, reintegros e intereses	832
5.9	Reincorporación al régimen de pensiones del D. Ley N° 20530	835
5.10	Reincorporación al régimen de pensiones del D. Ley N° 20530	837
5.11	Emisión de nueva Resolución Administrativa conforme al D. Ley N° 19990, debido a la aplicación retroactiva del D. Ley N° 25967	840
5.12	Emisión de nueva Resolución Administrativa conforme al D. Ley N° 19990, debido a la aplicación retroactiva del D. Ley N° 25967	842
5.13	Aplicación retroactiva del D. Ley N° 25967	844
5.14	Reposición del monto de pensión de cesantía bajo el régimen del D. Ley N° 20530 reducido por Resolución Administrativa	846
5.15	Nivelación de pensión de cesantía de los trabajadores de la administración pública	848
5.16	Pensión de cesantía de los trabajadores de la administración pública ...	851
6. VACACIONES		
	Goce de vacaciones conforme el D. Leg. 276	853
7. BENEFICIOS ESPECIALES		
7.1	Actos administrativos sustentados en el D.S. 051-91-PCM, norma de menor jerarquía normativa que el D. Leg. 276	856
7.2	El D. Leg. N° 276 es una norma de mayor jerarquía que el D.S. N° 051-91-PCM	858
7.3	Actos administrativos sustentados en norma que rebasa el ámbito de competencia constitucionalmente previsto	860
7.4	Restitución a la situación de actividad de Policía Nacional	863
7.5	Precisan competencia de fiscalías a nivel nacional para promover o	

intervenir en procesos civiles y contencioso administrativos relacionados a la tutela de los intereses difusos	865
8. RESTITUCION DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	
8.1 Vulneración del derecho al debido proceso en sede administrativa	867
8.2 Exhortan al presidente del Consejo de Ministros promover la derogación del D.U. N° 136-2001 por constituir norma inconstitucional que vulnera derechos fundamentales	869
8.3 El Derecho de defensa y la falta de motivación del acto administrativo ..	878
8.4 Precedente de observancia obligatoria referido a la aplicación de normas administrativas, competencia para declarar nulidad de actos administrativos y la oportunidad para solicitarla	881
8.5 Establecen precedente de observancia obligatoria referido a la acreditación de pago efectuado y a la observación de la liquidación y bases para la subasta	888
8.6 Seguridad nacional	894
9. DERECHOS PROCEDIMENTALES	
9.1 Recurso de queja en sede administrativa	897
9.2 De la naturaleza del acto administrativo	901
10. DERECHOS FUNDAMENTALES Y PATRIMONIALES	
10.1 Los derechos fundamentales y la responsabilidad patrimonial de la administración	917
10.2 La protección judicial de los derechos fundamentales	935
10.3 El respeto de los derechos fundamentales por parte de la administración pública	942
11. CONTROL CONSTITUCIONAL	
11.1 Mecanismos de protección de los derechos fundamentales y el control difuso	950
11.2 El Juez como autoridad cuyos actos y resoluciones judiciales son pasibles de control constitucional	956
11.3 Control constitucional de los actos y resoluciones del poder judicial	967
12. CONFLICTO DE COMPETENCIA	
Conflicto constitucional de competencias	987

QUINTA PARTE

MODELOS PARA LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Modelo N° 1	Denuncia administrativa de accidente de trabajo	991
Modelo N° 2	Solicitud de nulidad de resolución administrativa	993
Modelo N° 3	Reclamación por la que se solicita que la autoridad administrativa cumpla con realizar una actuación a la que está obligada por mandato de la ley	997
Modelo N° 4	Recurso impugnativo de apelación	999
Modelo N° 5	Recurso impugnativo de apelación	1001
Modelo N° 6	Recurso impugnativo de apelación contra una resolución administrativa	1005

Modelo N° 7	Recurso de reconsideración	1007
Modelo N° 8	Recurso de revisión de resolución administrativa	1009
Modelo N° 9	Solicitud de reiteración de pedido	1012
Modelo N° 10	Solicitud a la AFP de aclaración de inscripción	1015
Modelo N° 11	Solicitud a Contraloría General de la República a fin de que se sirva supervisar la legalidad de actos de la administración	1018
Modelo N° 12	Solicitud a la Defensoría del Pueblo	1021
Modelo N° 13	Solicitud simple de cambio de horarios	1024
Modelo N° 14	Solicitud simple de licencia sin goce de haber	1025
Modelo N° 15	Resolución que instaura proceso administrativo disciplinario ..	1026
Modelo N° 16	Notificación de la resolución que instaura proceso administrativo disciplinario	1028
Modelo N° 17	Oficio dirigido a la comisión especial de procesos administrativos	1029
Modelo N° 18	Escrito de descargos de presuntas faltas administrativas	1030
Modelo N° 19	Notificación de la resolución que impone sanción	1035
Modelo N° 20	Resolución que impone sanción administrativa	1036
Modelo N° 21	Solicitud de medida cautelar en procedimiento administrativo ...	1039
Modelo N° 22	Escrito de presentación de nuevos medios probatorios	1040
Modelo N° 23	Resolución que concede medida cautelar de suspensión de ejecución de acto administrativo	1043
Modelo N° 24	Oficio que concede audiencia al administrado con su abogado ..	1045
Modelo N° 25	Notificación de la resolución que declara fundado en parte el recurso de reconsideración y que se encuentra afecta de nulidad	1046
Modelo N° 26	La resolución que declara fundado en parte el recurso de reconsideración y que se encuentra afecta de nulidad	1047
Modelo N° 27	Demanda de nulidad de resolución administrativa	1051
Modelo N° 28	Demanda contencioso-administrativa por inactividad de la administración pública	1056
Modelo N° 29	Medida cautelar de innovar en proceso judicial	1060
Modelo N° 30	Proceso de reclamo ante Sedapal	1063
Modelo N° 31	Demanda de Nulidad de Resolución	10
Modelo N° 32	Nulidad Acto Administrativo	10
BIBLIOGRAFIA		1079
INDICE GENERAL		1083